

10 ANS D'ÉVOLUTION EN PAYS BASQUE

ÉTAT DES LIEUX ET PROJECTION À 2040



PRÉAMBULE

Créé en décembre 2005 pour accompagner les projets des collectivités locales ainsi que pour réguler des marchés fonciers et immobiliers confrontés à de fortes tensions, l'EPFL Pays Basque célèbre aujourd'hui ses 10 premières années d'existence.

A l'occasion de cet anniversaire symbolique, l'EPFL a souhaité inviter l'ensemble des élus locaux, des représentants institutionnels ainsi que ses partenaires historiques à venir débattre de l'avenir du Pays Basque et des stratégies publiques, notamment foncières, à imaginer pour la prochaine période.

Dans le but d'alimenter le débat attendu, l'EPFL a demandé à l'Agence d'Urbanisme Atlantique et Pyrénées de réaliser un état des lieux du Pays Basque présentant de manière synthétique les principaux éléments qui caractérisent ses forces et ses faiblesses d'aujourd'hui.

Ce document propose par ailleurs d'ouvrir un champ prospectif en imaginant le territoire à l'horizon 2040. La mise en lumière d'un futur « probable » apporte ainsi un éclairage sur les enjeux auxquels le territoire va devoir répondre pour essayer de tendre vers un futur « souhaitable ».

La forte identité du Pays Basque repose en effet sur un équilibre fonctionnel et spatial fragile, qui ne pourra être maintenu qu'au prix de politiques venant ajuster les dynamiques engagées.

L'AUDAP et l'EPFL Pays Basque, partenaires naturels au service du territoire, souhaitent contribuer à la richesse du débat en mettant donc à votre disposition des repères et des marqueurs révélateurs de la réalité du territoire. ■

Une forte littoralisation du développement urbain
P.2

10 ans d'évolution en 10 chiffres
P.3

Et demain ?
P.4

UNE FORTE LITTORALISATION DU DÉVELOPPEMENT URBAIN

Les caractéristiques géographiques bien particulières du Pays Basque, enserré entre l'Océan Atlantique et les premiers hauts sommets pyrénéens, exposent le territoire à une multitude d'influences disparates qui pèsent sur son développement des dix dernières années. Le littoral est exposé à des pressions très différentes mais qui se combinent, et l'intérieur voit ses relais de croissance malmenés par une crise durable.

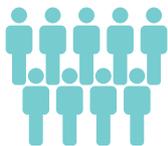
Évolution du nombre d'emplois entre 2007 et 2012



9

bassins de vie

(Bayonne, Cambo-les-Bains, Hasparren, Mauléon Licharre, Saint-Jean-Pied-de-Port, Saint-Palais, Peyrehorade, Navarrenx)



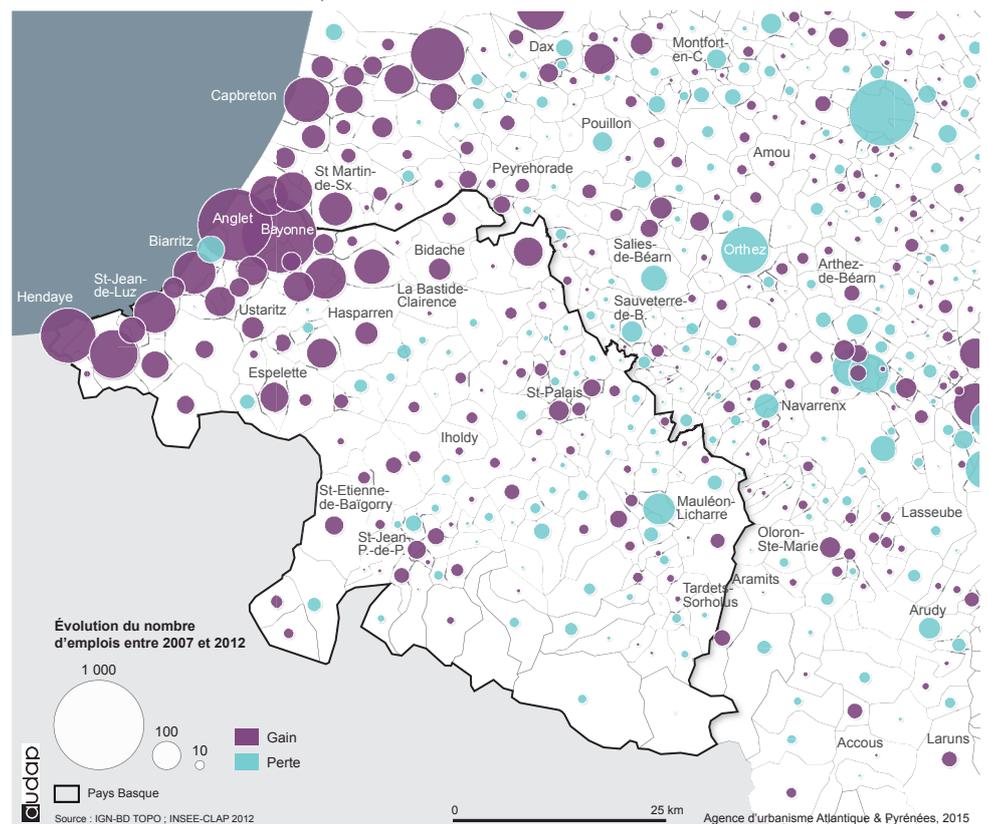
295 970

habitants dans le Pays basque en 2012 d'après les chiffres de l'Insee



4,8 %

du territoire est artificialisé en 2012



SUR LES 158 COMMUNES QUE COMPTE LE PAYS BASQUE, SEULES 10 COMMUNES FONT LE DÉVELOPPEMENT DU TERRITOIRE

L'organisation du territoire basque avec sa façade littorale est caractéristique car quelques communes concentrent l'attractivité à la fois du point de vue résidentiel, et également sur la plan touristique.

La densité des communes du littoral (500 hab/km²) est 6 fois supérieure à celle du département (86 hab/km²). Elle reste toutefois assez éloignée des territoires métropolitains (> 1 000 hab/km²). L'évolution de la population est elle aussi très disparate. Entre 2007 et 2012, 53 communes ont vu leur population diminuer et 67 ont connu une croissance égale ou supérieure à 1 %. Ces dernières englobent le littoral et le territoire périurbain qui y est lié. Le gain annuel sur la période est positif, 2 734 habitants.

Côté emploi le Pays basque a bien résisté à la crise de 2008. L'évolution sur la période 2007 à 2012 est positive avec un gain de 6,6 %. Le territoire compte désormais 121 563 emplois. Cette bonne santé apparente cache toutefois des disparités territoriales importantes. Le Labourd et la Basse Navarre gagnent des emplois pendant que la Soule continue d'en perdre. Ces dynamiques d'emplois illustrent à la fois l'attractivité des territoires et leur mutation économique en cours. ■

10 ANS D'ÉVOLUTION EN 10 CHIFFRES

Le vaste territoire du Pays Basque subit des influences très différenciées dans les divers champs socio-économiques. Le littoral supporte une forte pression de population et de construction à laquelle s'ajoute le poids du développement économique et des activités urbaines. Cet espace est également le principal réceptacle de l'activité touristique. A contrario l'intérieur du Pays Basque est beaucoup moins sujet à ces différentes formes de pression.

49 %

de la superficie des communes littorales est artificialisée. Elle n'est que de 2 % pour les autres communes.

26 %

de la progression de l'artificialisation entre 2000 et 2012 s'est faite sur les communes littorales. Les 10 communes littorales qui représentent seulement 5,8 % de la superficie du Pays Basque cumulent 1/4 de l'artificialisation.

58 %

des habitants du Pays Basque vivent sur les communes du littoral.

67 %

des logements sont situés sur la côte. En 2012 le taux de logement sur la côte est plus fort que le taux de population, la côte basque étant le réceptacle du tourisme et de son corollaire, les résidences secondaires.

4 167

le nombre de logements vacants hors littoral au Pays basque. Le nombre de logements vacants est plus élevé hors du littoral et est relativement bas. Sur la côte cela traduit un blocage du marché. Au niveau français il est presque deux fois supérieur.

55 %

de la construction neuve se concentre sur la côte entre 2005 et 2015.

+ 26 %

l'augmentation des revenus par unité de consommation dans l'Aire Urbaine de Bayonne entre 2003 et 2011.

8 ans

le rapport entre le prix des maisons et le revenu des habitants. On considère qu'au regard des revenus annuels des ménages, le prix des maisons devrait représenter 5 ans de revenus au maximum pour qu'elles soient abordables. Aujourd'hui, les prix sont supérieurs de plus 50 % à une situation acceptable.

31 %

le taux des plus de 60 ans sur la Côte Basque en 2012. Le taux de plus de 60 ans attendu pour la France en 2060 est de 30 %.

50 %

le taux des plus de 60 ans à Tardets. Le vieillissement de la population dans le Pays Basque intérieur est très prononcé dans certaines communes faisant office de centralités.

ET DEMAIN ?

Suite aux constats précédents, que sera le territoire dans les années à venir, à court, moyen et long termes ? La démographie pèsera largement dans le devenir de ce territoire mais pas seulement, quels seront les éléments moteurs du territoire dans le futur ?

LES CARACTÉRISTIQUES DÉMOGRAPHIQUES DU PAYS BASQUE À L'HORIZON 2040 : VERS UNE POPULATION PLUS NOMBREUSE ET PLUS ÂGÉE

	2012	2022	2032	2042
 Population totale	288 725	300 674	312 135	322 838
 Taux de croissance annuel moyen	-	0,41 %	0,37 %	0,34 %
 Âge médian	45	48	50	51
 Plus de 86 ans	4,0 %	7,3 %	8,7 %	11,3 %
 Indice de vieillesse	1,4	1,7	2	2,2

Sources : INSEE, Projections

Agence d'Urbanisme Atlantique & Pyrénées, 2016

QUELLES POLITIQUES POUR ANTICIPER DEMAIN ?



Le prix des logements bientôt inaccessible ?



Un réchauffement climatique entraînant une forte érosion littorale ?



Des transports bloqués sur un littoral trop densifié ?



Une disparition des emplois productifs et agricoles au profit des services ?



Agence d'Urbanisme Atlantique & Pyrénées

2 allée des Platanes
BP 628 - 64106 Bayonne Cedex
Tél. 05.59.46.50.10

--
4 rue Henri IV - Porte J
64000 Pau
Tél. 05.33.64.00.30

www.audap.org



Etablissement Public Foncier Local

2 allée des platanes
BP 50511
64105 Bayonne cedex

Tél. 05.59.01.63.60
Fax. 05.59.01.63.68
contact@epfl-pb.fr

<http://www.epfl-pb.fr>

Crédits Photos :

CDT 64 - © Ph.Laplace

Crédits Pictogrammes :

F.Ameglio, Hernan D. Schlosman,
J. McKinney from the Noun Project

Rédaction :

AUDAP, EPFL Pays Basque

Conception & réalisation graphique :

AUDAP

Impression :

AUDAP - 01/07/2016