



Agence d'urbanisme Atlantique & Pyrénées

Rapport d'activités / 2019



Approuvé par
l'Assemblée générale
du 06 octobre 2020

audap
agence d'urbanisme
atlantique & pyrénées



L'Agence d'urbanisme Atlantique & Pyrénées (AUDAP) est une association loi 1901 créée en 1998. Elle accompagne les collectivités locales dans la définition et la mise en œuvre de leurs projets et de leurs politiques publiques. L'Agence anime des réflexions prospectives, réalise des diagnostics et des études thématiques (habitat, mobilité, aménagement, économie, environnement...) et participe à l'élaboration des documents d'urbanisme et de planification (SCoT, PLUi, PLH, PDU...).

LE MOT DE LA PRÉSIDENTE



Nathalie MOTSCH

*Présidente de l'Agence d'Urbanisme Atlantique & Pyrénées
Conseillère communautaire à la Communauté d'Agglomération Pays
basque, élue à la Ville de Biarritz*

La COVID-19 aura bouleversé nos vies, nos territoires, ébranlé nos certitudes, et ouvert le besoin de dialoguer, de réfléchir, de porter un regard critique sur nos chemins empruntés. En 2019, l'Agence avait posé opportunément les bases d'une remise en cause de son positionnement pour plus d'ouverture, d'agilité, de plasticité, en vue de défricher de nouveaux champs de travail permettant d'appréhender les enjeux du changement climatique.

L'année 2019 a été particulièrement riche tant pour les territoires membres que pour notre Agence d'urbanisme.

Pour les territoires, des dossiers majeurs ont été approuvés tels que le SRADDET de la Région Nouvelle-Aquitaine, le PDU de l'agglomération paloise ou encore le PLH du Seignanx pour ne citer que quelques exemples. Par ailleurs, les territoires ont pu bénéficier des compétences de l'AUDAP pour préparer les bases de projets territoriaux (En Davan ! le projet collectif du Haut-Béarn ou encore la définition des contours du futur PLUi de Nord-Est-Béarn, etc.) à discuter par les équipes qui présideront en 2020 à l'avenir des territoires.

Pour notre Agence d'urbanisme, ce fût une année charnière avec, en premier, lieu la co-élaboration de son Contrat-Projet d'Agence 2020-2025, l'évolution des statuts pour sa mise en œuvre, et l'élargissement de la plateforme des membres (nouvelles collectivités comme la Communauté de Communes Vallée d'Ossau ou encore celle de Lacq-Orthez, puis l'arrivée des acteurs de la ville et des territoires comme les bailleurs sociaux locaux par exemple). Avec ce nouveau contrat de confiance, l'Agence se réinvente et se positionne comme un lieu de coopération territoriale par excellence, véritable tiers lieu de confiance, et confirme la place grandissante de la mutualisation dans notre programme partenarial d'activités.

Enfin, 2019 a été l'année des 20 ans. Placé sous le slogan « Jouons collectif pour nos territoires » cet évènement a permis de rassembler tous nos membres des plus historiques aux plus récents. Il a également permis d'affirmer l'AUDAP comme « un outil commun » pour aider les élus dans leurs prises de décision en matière d'urbanisme et d'aménagement. Il a enfin permis de tester de nombreux dispositifs participatifs (échanges collaboratifs, co-production, promenades sensibles...) qui seront largement utilisés par les équipes de l'AUDAP dans les prochaines années pour construire ensemble l'avenir de nos territoires. Car c'est dorénavant dans l'échange, l'altérité et l'enrichissement mutuel que se construisent les projets qui apportent les véritables réponses aux enjeux contemporains. ■

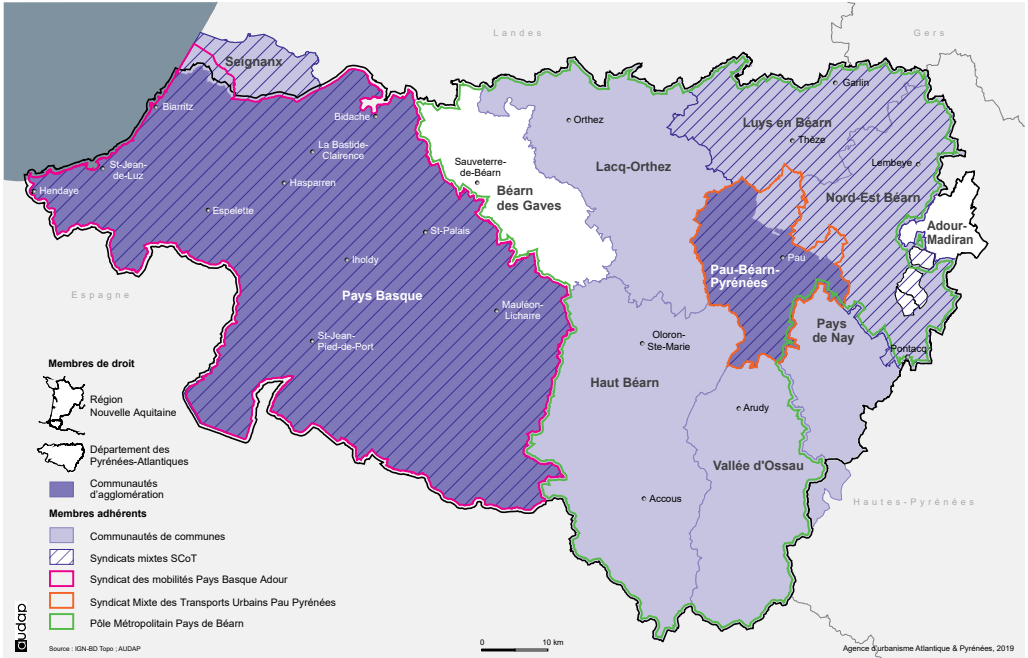
LES MEMBRES DE L'AUDAP

au 1^{er} décembre 2019

Membres de droit	titulaires	suppléants
ÉTAT	Le Préfet des Pyrénées-Atlantiques Éric SPITZ*	Le Directeur adjoint de la DDTM 64 Gilles PAQUIER
	La Directrice régionale adjointe de la DREAL Isabelle LASMOLES	L'Adjointe de la Cheffe de service Aménagement Habitat Construction de la DREAL Jennifer LIEGEOIS
	Le Directeur de la DDTM 64 Fabien MENU	Le Délégué territorial Béarn de la DDTM 64 Alain MIQUEU
RÉGION NOUVELLE AQUITAINE	Sandrine DERVILLE* - Vice Présidente Natalie FRANCO Sylvie DURRUTY	Frédérique ESPAGNAC Patrice LAURENT Marc OXIBAR
CONSEIL DÉPARTEMENTAL DES PYRÉNÉES-AT- LANTTIQUES	Charles PELANNE *secrétaire Annie HILD Marie-Pierre CABANNE	Maïder AROSTEGUY Geneviève BERGE Juliette BROCARD
CA PAYS BASQUE	Nathalie MOTSCH* - Présidente Marie-José MIALOCQ Jacques VEUNAC	Pascal JOCOU Roland HIRIGOYEN Marc BÉRARD
CA PAU-BÉARN-PYRÉNÉES	François BAYROU Didier LARRIEU* - Trésorier Michèle LABAN-WINOGRAD	Jean-Louis PERES Michel BERNOS Jean-Marc DENAX
Membres adhérents	Titulaires	Suppléants
CC HAUT-BÉARN	David MIRANDE	Françoise BESSONNEAU
CC PAYS DE NAY	Christian PETCHOT-BACQUÉ	Jean SAINT-JOSSE
CC SEIGNANX	Jean-Marc LARRE*	Dominique MAYS
CC LUYS EN BÉARN	Jean-Pierre MIMIAGUE*	Arnaud MOULIÉ
CC NORD EST BÉARN	Lucien LARROZE	Alain TREPEU
CC VALLÉE D'OSSAU	Jean-Paul CASAUBON	Patrick LABERNADIE
CC LACQ ORTHEZ	Jacques CASSIAU-HAURIE	-
PÔLE MÉTROPOLITAIN PAYS DE BÉARN	François BAYROU	-
SM PAU BÉARN PYRÉNÉES MOBILITÉ	Nicolas PATRIARCHE	-
SYNDICAT DES MOBILITÉS PAYS BASQUE-ADOUR	Jean-Pierre ETCHEGARAY*	Louis DARRIBEROUGE
SM SCOT PAYS BASQUE ET SEIGNANX	Marc BÉRARD	Mike BRISSON
SM DU GRAND PAU	Marc CABANE* - Vice Président	Jean-Pierre BARRÈRE
Membres associés		
ADEME Nouvelle-Aquitaine, Agence de l'Eau Adour-Garonne, EPFL Pays basque, CC Maremne Adour Côte Sud, Conseil départemental des Landes		

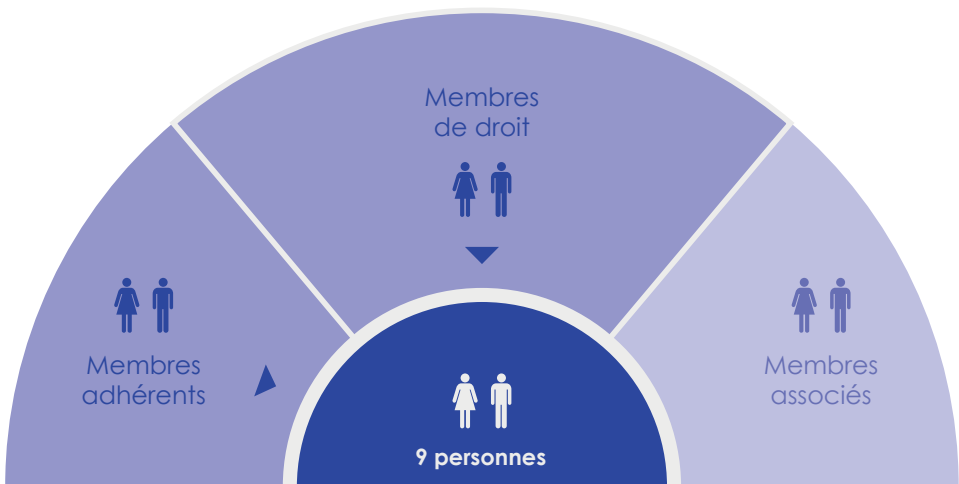
* Membre du Bureau

Depuis 1998, le territoire d'intervention de l'AUDAP n'a cessé d'évoluer. Elle compte au 1^{er} décembre 2019, 5 membres de droit et 11 membres adhérents.



[ASSEMBLÉE GÉNÉRALE]

L'AG est l'organe décisionnel de l'Agence. Elle est constituée par les représentants des collectivités et structures adhérentes. Elle définit la stratégie de l'Agence, vote le budget et adopte le programme de travail et le rapport d'activité. Elle permet aussi le dialogue et les échanges.



[BUREAU]

Le bureau se réunit entre les séances de l'AG. C'est un lieu de débat. Il a vocation à appuyer l'action de la présidente.



SOMMAIRE

Les dossiers et actions phares 2019	8
Site internet et communication : chiffres-clés 2019	13
Les activités du programme partenarial	14
• 2019, premier opus d'un programme partenarial renouvelé	14
• FOCUS	
• 20 ans de l'AUDAP : Jouons collectif pour nos territoires !	16
• Mutualisation : Synthèse et enseignements des travaux 2019	18
• Le Lab'Forum : une expérimentation au service du collectif	20
• Axe A - La mutualisation augmentée	22
• Axe B - Les missions d'avenir	30
• Axe C - Les projets	34
Les ressources	58
L'équipe	59
Tableau synthétique du programme partenarial	60



LES DOSSIERS ET ACTIONS PHARES /2019

Non exhaustive et sous forme d'une frise chronologique, revivez les temps forts de l'année 2019 qui ont rythmé l'activité de l'AUDAP ! Pour consulter la version «XL» et interactive consultez l'adresse suivante : <https://cutt.ly/2019enrevue>

JANVIER | CLUB OBSERVATION & STRATÉGIE FONCIÈRE

L'AUDAP accompagne depuis plus de 5 ans le Club Observation et Stratégie Foncière de la Nouvelle-Aquitaine. En 2019, plusieurs temps de travail ont permis d'aborder les questions de la double utilisation du foncier. À travers des ateliers thématiques, des acteurs publics et privés sont venus témoigner de leur expérience dans le multi-usage du foncier bâti ou non-bâti. Cette journée a permis de percevoir la diversité et l'intérêt de tels projets dans la réduction de la consommation d'espace. Les actes capitalisent 18 témoignages inspirants de l'aménagement transitoire à l'alternance des usages en passant par la valorisation des espaces.



FÉVRIER | PRENDRE EN COMPTE LA GESTION DES DÉCHETS INERTES
DANS LES MARCHÉS PUBLICS DU BTP

Un nouveau cahier sur le thème des déchets vient d'être publié par l'État, le Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques et l'AUDAP. Il constitue un « référentiel partagé » proposant des pistes de travail pour mieux intégrer la gestion des déchets inertes dans les marchés de travaux des collectivités.

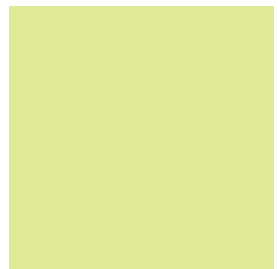
MARS | « ÉCOTOUR » DU CLIMAT ET DE L'ÉNERGIE

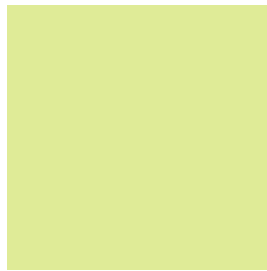
Le temps d'une journée, organisée par le Grand Pau en collaboration avec l'ADEME et l'AUDAP, élus et techniciens béarnais ont pu découvrir des opérations d'acteurs locaux engagés dans la transition énergétique et l'urbanisme durable.



LE PLAN DE DÉPLACEMENTS URBAINS (PDU) DE L'AGGLOMÉRATION PALOISE A ÉTÉ ACTÉ

C'est le 5 mars 2019 que le Plan de Déplacements Urbains (PDU) de l'Agglomération paloise a été porté à l'arrêt en Comité syndical par Pau Béarn Pyrénées Mobilités. L'AUDAP a activement participé à l'élaboration de ce document : du diagnostic au plan d'actions, en passant par le projet, les cahiers thématiques et par l'organisation des « Rendez-vous de la mobilité » des 09 et 10 octobre derniers.



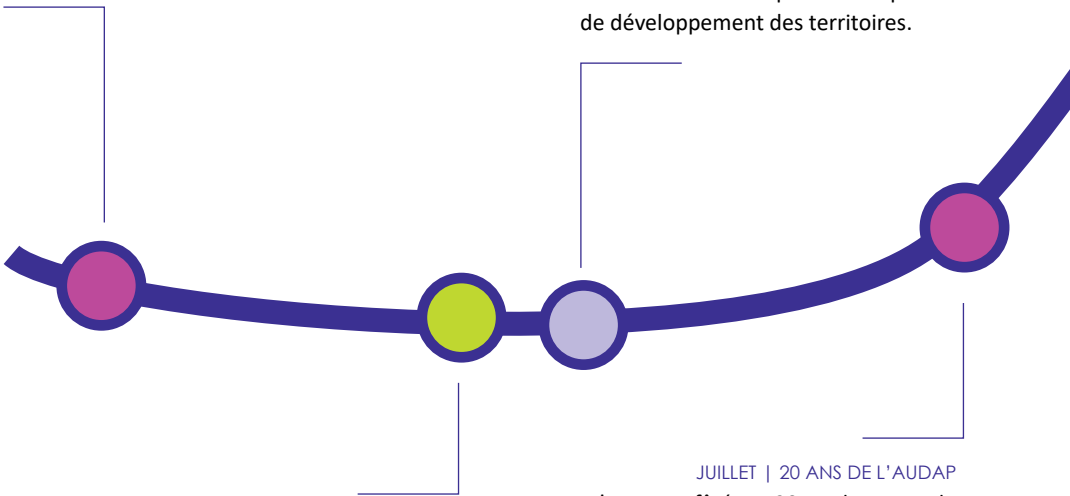


AVRIL | 4^E PLH DU SEIGNANX

La démarche d'élaboration du 4^E PLH du Seignanx a été lancée et animée par l'AUDAP dès septembre 2018 et s'est poursuivie sur toute l'année 2019. La mobilisation de l'ensemble des acteurs de l'Habitat a été forte (élus, techniciens, promoteurs, bailleurs, associations...). Par exemple, une enquête a été réalisée auprès des opérateurs (aménagement, constructeurs ou gestionnaires) sur les leviers d'actions possibles pour répondre aux besoins des habitants du territoire. Elle sera conclue par un avis élogieux du CRHH en ... 2020.

JUIN | LES MEMBRES ONT ADOPTÉ LE CONTRAT-PROJET D'AGENCE

Construit collectivement avec les membres, le nouveau Projet d'Agence est aussi un contrat. Il donne un nouveau cap et de nouvelles valeurs affirmées (ouverture, confiance, dialogue, sens du collectif, capitalisation, mutualisation, ...) pour offrir aux membres un lieu de dialogue neutre et unique ainsi qu'une expertise pluridisciplinaire permettant de traiter à 360° les problématiques de développement des territoires.



JUIN | OBSERVATOIRE LOCAL DES LOYERS PRIVÉS DE BAYONNE : RÉSULTATS 2018

Localement, l'OLL est passé, pour l'année 2018, de 29 à 84 communes observées ! Les communes sont localisées le long du littoral de Labenne dans les Landes jusqu'à Hendaye au Pays basque, ainsi que dans le rétro littoral du Pays basque (Ustaritz, Saint-Pé-sur-Nivelle ...) et sur les aires urbaines d'Hasparren, Saint-Palais, Saint-Jean Pied de Port et Mauléon-Licharre. 23 agences immobilières participent désormais au dispositif. Innovation : pour la première fois depuis 6 ans, l'OLL livre une analyse de l'évolution des loyers !

JUILLET | 20 ANS DE L'AUDAP

L'AUDAP a fêté ses 20 ans le temps de deux après-midi le jeudi 04 juillet à Pau et le vendredi 05 juillet à Bayonne. Sous le signe du « sens du collectif », cet anniversaire était ouvert à tous nos élus locaux, les techniciens des collectivités membres, les acteurs publics et privés de la « fabrique de la ville et des territoires » du grand Sud- Aquitain.

JUILLET | FENICS REVITALISATION DES VILLES ET VILLAGES

Le Conseil Départemental des Pyrénées Atlantiques, suite à un Appel à Manifestation d'Intérêt lancé en 2018, a retenu les communes de Bidarray et de Sauveterre de Béarn pour lancer une démarche de projet associant les habitants dans la recherche des clés de la revitalisation de leur village. L'AUDAP accompagne le département et a animé les premiers ateliers de territoire pour « jouer collectif ». Plus de 130 personnes ont participé à ces temps de diagnostic partagé. Deux nouveaux ateliers sont programmés d'ici fin 2019.



SEPTEMBRE | LA MARCHÉ : TOUS PIÉTONS

Tout le monde ou presque marche ou a marché ! L'AUDAP s'est lancé en 2019 dans la réhabilitation et la promotion de ce mode de déplacement finalement le plus courant. Pourtant la marche fait l'objet de peu d'actions spécifiques.

La démarche de travail visait à identifier les actions permettant de favoriser les pratiques piétonnes « utilitaires » : marcher pour se rendre au travail, pour faire ses courses, pour rejoindre l'arrêt de bus...

OCTOBRE | DES PROJETS D'ACTION POUR LES PÔLES TERRITORIAUX

L'AUDAP accompagne les pôles territoriaux de la CAPB à l'émergence de projets d'action. Après une enquête en ligne menée auprès des élus, s'est engagée une phase d'atelier en deux étapes : un premier temps pour faire émerger des thématiques de projet et un deuxième temps pour identifier les besoins et définir les cadres du projet sur les thématiques retenues.

NOVEMBRE | RÉSIDENTS, TOURISTES,
VERS UNE SAISON PLUS ÉCO-MOBILE ?

Ce séminaire participatif clôturait une mission lancée en 2016. Il avait pour objectif de réfléchir collectivement à un panel de solutions permettant une mobilité plus durable au cours de la période estivale. Le temps de travail était précédé d'une présentation des principaux enseignements de l'enquête mobilités estivales, démarche partenariale et innovante, menée sur le littoral basco-landais.

NOVEMBRE | DÉFINIR ENSEMBLE
NOTRE FUTUR PLUI !

L'AUDAP mobilisée au côté des élus de la CC Nord Est Béarn pour définir les contours de leur futur PLUi.

DÉCEMBRE | STRATÉGIE DE
COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

L'AUDAP en collaboration avec la MOT a accompagné la Communauté d'Agglomération Pays Basque dans l'élaboration d'une stratégie de coopération transfrontalière.

NOVEMBRE | LE PAYSAGE
COMME PROJET DE TERRITOIRE

Pour cette première tournée du paysage, le Pays de Nay était terre d'accueil. L'occasion de s'immerger en territoire de piémont et de montagne, de mettre en ébullition les discussions et d'explorer, le temps d'une journée, ce que les paysages de montagne nous inspirent au travers d'une itinérance en bus et d'un temps de partage.

SITE INTERNET & COMMUNICATION

LES CHIFFRES CLÉS 2019

42 400

Le site Internet a reçu près de 42 400 visites (+ 7 %) pour 78 725 pages vues (+39 %) traduisant un succès grandissant. Le top 5 des pages les plus visitées sont l'accueil, l'équipe, les offres d'emploi, la page de présentation de l'agence et la cartothèque. Le compte twitter de l'agence a atteint la barre des 782 abonnés à la fin de l'année. Il connaît de plus en plus d'interactions c'est-à-dire de clic ou re-tweet sur les liens proposés.



7

L'inf'AUDAP, lettre numérique qui informe des actualités de l'Agence, des nouvelles publications et des mises à jour du site internet, a connu 7 numéros en 2019 et a été diffusée à près de 2 500 abonnés (élus, collectivités territoriales, structures associées, etc.). Vous y trouverez également le repère du mois, la carte du mois et un agenda des événements locaux ou nationaux sur l'urbanisme et l'aménagement du territoire.

Pour vous abonner : https://cutt.ly/inf_AUDAP

2

Deux cycles des Cahiers de l'AUDAP ont été réalisés : « Le changement [climatique], c'est maintenant ! » au mois de Mai et « Transition numérique des territoires : le virtuel au service du réel ? » au mois de Novembre. Les deux conférences ont rassemblé près de 200 personnes. En parallèle, chaque intervenant aux conférences s'est prêté au jeu d'une interview vidéo « Parole(s) d'acteur(s) afin de partager leur point de vue sur le sujet abordé. Ces vidéos sont en ligne sur la chaîne YouTube de l'agence : <https://cutt.ly/youtubeAUDAP>. Près de 2 500 vues sont comptabilisées.

Pour télécharger les cahiers de l'AUDAP : <https://cutt.ly/cahiersdeIAUDAP>



5

Deux numéros de Data Minute ont été édités au mois de mai et septembre, respectivement sur le Revenu de Solidarité Active et les élus municipaux. Un numéro « In Situ » a été réalisé au mois d'avril : «La lisière urbaine : de l'espace frontière à l'espace de nature partagé». Enfin, l'AUDAP a réalisé une note de l'Observatoire «Les dynamiques démographiques dans l'espace Sud-Aquitain» et un cahier méthodologique «Approche des dynamiques spatiales : vers une nouvelle grille de dialogue territorial?».

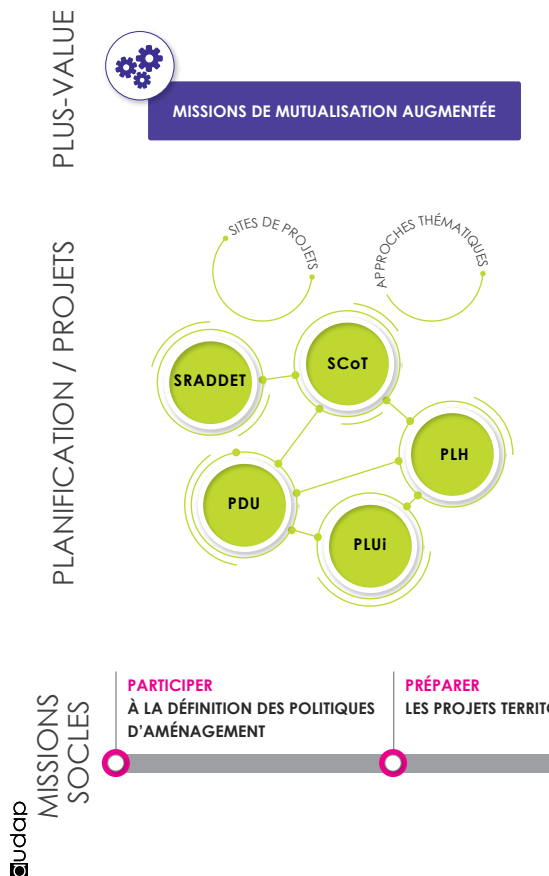
LES ACTIVITÉS DU PROGRAMME PARTENARIAL

2019, PREMIER OPUS D'UN PROGRAMME PARTENARIAL D'ACTIVITÉS RENOUVELÉ

La mission de positionnement stratégique de l'AUDAP, confiée à Michel Casteigts, avait souligné l'importance de renforcer entre les membres le sens du partenariat et de la mutualisation. Une « carte d'orientation » décrivant les objectifs partagés par tous les membres a ainsi été posée et approuvée : elle sert de boussole dorénavant aux travaux de l'AUDAP. Elle rappelle les missions socles données par le législateur. Elle dessine également quatre repères pour l'action de l'Agence d'urbanisme :

- » s'affirmer comme un tiers-lieu qui permet d'éclairer les décisions à prendre et d'être force de propositions à son initiative autant qu'à celles de ses membres ;
- » dialoguer entre membres collectivités locales sur un territoire Sud-Aquitain élargi et accueillant les acteurs « opérateurs » qui font la vie des territoires ;
- » créer du collectif et de la synergie par la transversalité, la concertation, la co-élaboration entre élus, acteurs et habitants ;
- » donner du sens, articuler et décloisonner les grands sujets et grandes thématiques au regard des nombreux changements sociétaux et autres défis auxquels les collectivités doivent faire face : évolutions institutionnelles issues de la loi NoTRE, dérèglement climatique, révolution numérique, transition énergétique, tout récemment crise sanitaire, attentes citoyennes etc. ■

Architecture du programme



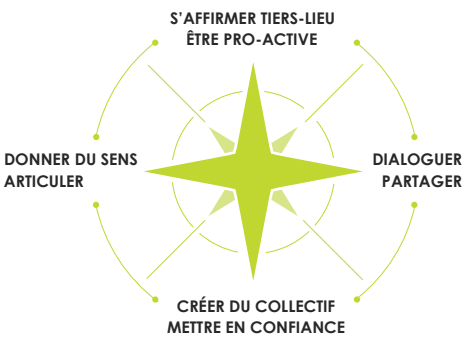
“ Une « carte d’orientation » décrivant les objectifs partagés par tous les membres a (...) été posée et approuvée : elle sert de boussole dorénavant aux travaux de l’AUDAP. Elle rappelle les missions socles données par le législateur. Elle dessine également quatre repères pour l’action de l’Agence d’urbanisme



MISSIONS D'AVENIR



AGENCE FORUM



PLUS-VALUE

TERRITOIRES

ORIAUX

SUIVRE ET DÉVELOPPER
L'OBSERVATION TERRITORIALE

CONTRIBUER
À DIFFUSER L'INNOVATION

ACCOMPAGNER
LES COOPÉRATIONS
TRANSFRONTALIÈRES

MISSIONS
SOCLES

focus #1

20 ANS DE L'AUDAP : JOUONS COLLECTIF POUR NOS TERRITOIRES !

Le jeudi 4 juillet à Pau et le Vendredi 05 juillet à Bayonne plus de 200 personnes ont participé aux 20 ans de l'Agence d'Urbanisme Atlantique & Pyrénées. Sous le signe du « sens du collectif », cet anniversaire a rassemblé autour de Nathalie MOTSCH, Présidente de l'AUDAP, des membres du bureau et des élus locaux de premier rang : François BAYROU (Président de l'agglomération Pau Béarn Pyrénées), Jean-René ETCHEGARAY (Président de l'agglomération Pays Basque), Jean-Jacques LASSERRE (Président du Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques), Alain LAMASSOURE (ex-Ministre et Président d'Honneur de l'AUDAP), Alain ROUSSET (Président de la Région Nouvelle-Aquitaine) représenté par Laurence ROUEDE (Conseillère Régionale), et l'État avec les présences successives de Gilles PAQUIER (Directeur Adjoint de la DDTM 64), qui représentait Eric SPITZ, Préfet des Pyrénées-Atlantiques, et Hervé JONATHAN, Sous-Préfet de Bayonne. Tous se sont accordés sur le fait que l'Agence doit jouer dans les années à venir un rôle de plateforme de dialogue territorial.*

UNE DEVISE : « JOUONS COLLECTIF »

Plus qu'un simple évènementiel les 20 ans de l'AUDAP ont permis de rassembler les membres adhérents (élus et techniciens) et de nombreux acteurs publics et privés de la « fabrique de la ville et des territoires » du grand Sud-Aquitain autour d'une devise « Jouons collectif ».

UNE ANIMATION « BY DESIGN »

De nombreux dispositifs participatifs (échanges collaboratifs, co-production, promenades sensibles...) ont été testés et pratiqués par l'Agence lors des ateliers « workshop » du 4 juillet à Pau. Au vu de la richesse des échanges et de l'implication des participants, les 20 ans nous invitent à poursuivre et développer le « design » comme méthode d'animation et de conception. Avec lui, l'Agence diffuse de l'innovation et augmente sa plus-value pour dessiner avec les collectivités des projets et des politiques publiques qui visent à faciliter la vie des individus dans le sens de l'intérêt général.

DES TÉMOIGNAGES-CLÉS

« Nous avons constaté il y a 20 ans avec Alain Lamassoure le besoin d'une agence pour y penser l'urbanisme et

l'organisation à venir de nos territoires. 20 ans plus tard nous pouvons dire que ce fut un bon choix (...) et nous aurons besoin de l'Agence pour l'avenir » (François BAYROU) ; « Nous manquions d'expertise pour faire du projet urbain à long terme et dans des domaines nouveaux (...) et une agence comme l'AUDAP aide les élus à voir plus loin. Cela nous donne une longue vue » (Alain LAMASSOURE) ; « Il nous faut de l'expertise sur nos territoires pour les développer avec justesse (...) cela ne sera jamais une perte de temps » (Jean-Jacques LASSERRE) ; « Aujourd'hui il n'existe pas une politique publique qui ne soit accompagnée d'un schéma, d'un programme, d'un plan (...) et tous ces programmes nous ne pouvons les mettre en œuvre si nous ne disposons pas d'une expertise tel que peut l'offrir une agence d'urbanisme » (Jean-René ETCHEGARAY) ; « L'AUDAP est un partenaire précieux. La Région Nouvelle-Aquitaine a fait appel à la capacité d'expertise de l'Agence sur les questions d'aménagement du territoire et notamment le SRADDET » (Laurence ROUEDE) ; « Les 20 ans de l'AUDAP c'est plus que l'âge de raison, c'est l'âge des projets et de l'ambition (...) L'AUDAP est irremplaçable sur le territoire des Pyrénées-Atlantiques (...) On a besoin de prospective et de mise en perspective des politiques publiques » (Hervé JONATHAN).

UN NOUVEAU CAP

Cette manifestation était surtout l'illustration et la première pierre du nouveau Projet d'Agence 2020/2025 qui a été construit collectivement avec les membres et tout fraîchement validé en Assemblée générale le 21 juin dernier. Le nouveau Projet d'Agence donne un nouveau cap et de nouvelles valeurs affirmées (pragmatisme, confiance, dialogue, sens du collectif, capitalisation, mutualisation, ...) pour offrir aux élus et aux services des collectivités un lieu de dialogue neutre et unique ainsi qu'une expertise pluridisciplinaire permettant de traiter à 360° les problématiques de développement des territoires.



UN VADE-MECUM DU « JOUONS COLLECTIF »

Ces deux jours d'échanges, de débats et de travail ont illustré le rôle que propose de tenir l'AUDAP pour être l'un des moteurs de l'innovation et éclairer les politiques publiques sur les choix à opérer. L'Agence mettra prochainement à disposition de ses partenaires et des participants l'ensemble des contenus qui ont été produits lors des 20 ans. Un vade-mecum issu de ces travaux sera diffusée en 2020 aux membres et participants. ■



** Les élu.e.s membres du bureau et de l'Assemblée générale ou leurs représentant.e.s : Charles PELANNE et Annie HILD (Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques), Natalie FRANCO (Région Nouvelle-Aquitaine), Didier LARRIEU et Monique SEMAVOINE (Communauté d'Agglomération Pau Béarn Pyrénées), Eric GUILLOTEAU (Communauté de Communes du Seignanx), Jean-Pierre MIMIAGUE (Communauté de Communes Luys en Béarn), Marc CABANE (Syndicat mixte du Grand Pau).*



focus #2

SYNTHÈSE ET ENSEIGNEMENTS DES TRAVAUX 2019, LA PUBLICATION QUI MET EN LUMIÈRE 7 MISSIONS DE MUTUALISATION !

Les missions de « mutualisation augmentée » sont l'essence même de l'esprit collectif qui anime le Contrat-Projet d'Agence 2020/2025. Elles illustrent les actions clés de l'AUDAP : défricher, éclairer et décrypter. 7 missions de mutualisation ont été menées en 2019 : Les nouveaux enjeux de l'observation territoriale, la lecture des dynamiques territoriales, les paysages, la marche, le numérique, la valorisation des déchets du BTP, le transfrontalier.

RENFORCER LA MUTUALISATION ET LA TRANSVERSALITÉ

Le Comité Technique Partenarial (CTP) du 21 janvier 2020 a souligné la pertinence du choix des sujets de Mutualisation Augmentée traités en 2019. Ils se sont révélés stratégiques de l'avis de tou(te)s pour l'avenir des territoires : que ce soit le numérique ou le transfrontalier, l'approche partagée des paysages ou la promotion de la marche, la question des déchets inertes du BTP ou la lecture des dynamiques territoriales, ou encore les nouveaux enjeux de l'observation territoriale.

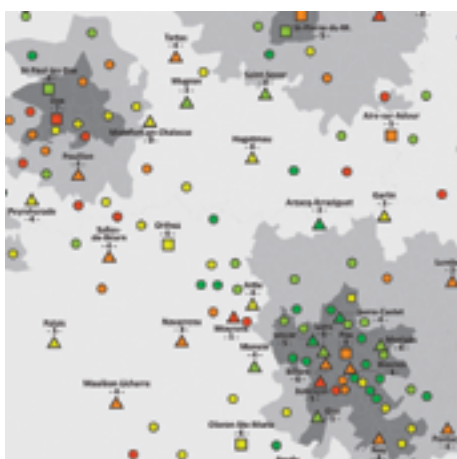
Dans ce dossier, l'équipe de l'Agence a cherché à identifier pour chaque mission, les éléments de plus-value qui relèvent d'une dimension reproductible, transposable ou d'un enseignement partageable entre les membres de l'AUDAP. L'objectif défini collectivement est en effet bien de renforcer la mutualisation et la transversalité autour de problématiques et d'enjeux partagés, portés par le plus grand nombre possible de membres et à leur initiative, afin qu'entre eux se nouent des espaces de dialogue territorial et inter-institutionnel. Ici, le collectif n'est pas l'addition d'individualismes, mais la multiplication des expériences, l'enrichissement mutuel.

ASSURER UN PILOTAGE PARTAGÉ

Avec le CTP, nous travaillerons chaque année, dès le mois de juin, à la définition des missions de mutualisation augmentée et

de chantiers d'avenir de l'année suivante, parfois dans la continuité de celles de l'année précédente, comme ce sera par exemple le cas en 2020 pour la « Lecture des dynamiques territoriales » avec une approche croisée des différentes politiques publiques des membres sur les polarités des territoires.

L'ambition de cette mutualisation est enthousiasmante pour l'Agence et pour ses membres : comme l'a souligné le CTP, il nous faut en revanche travailler à assurer le pilotage partagé de ces missions pour que chacun puisse s'en approprier les fruits : c'est notre marge de progression, condition incontournable de réussite de l'exercice. ■



En haut à gauche

Marche d'étonnement organisée à Saint-Martin-de-Seignanx le 8 juillet 2019

En haut à droite

*Valorisation des déchets du BTP : Intervention AUDAP à Arkinova 5 février 2019
Journée formation Bil Ta Garbi*

Ci-contre

Extraits cartographiques des polarités et de l'outil «rapport en ligne» pour une lecture fine de l'indice de vitalité d'une commune

focus #3

LE LAB'FORUM : UNE EXPÉRIMENTATION AU SERVICE DU COLLECTIF

Dans le cadre du nouveau Contrat-Projet d'Agence 2020/2025, les membres de l'AUDAP ont décidé, d'innover et de positionner l'Agence d'urbanisme comme une plateforme d'échanges et de co-constructions de politiques publiques. Par conséquent, il est devenu indispensable pour l'Agence et ses membres d'échanger auprès des acteurs qui agissent au quotidien dans les territoires et les villes : bailleurs sociaux, aménageurs, universités, hôpitaux, distributeurs d'énergie, organismes sociaux, associations, ... Les Lab'Forum offrent ainsi un espace de dialogue différent, non imposé comme l'est celui des collectivités publiques, non convenu et conventionnel, c'est un espace de liberté.

Le concept du Lab'Forum a été mis à l'essai par deux fois en 2019 sur le thème « santé, ville et territoire ». Consacré aux interactions entre santé, villes et territoires considérant une approche spatiale mais également une orientation ciblée autour des enjeux liés au(x) logement(s) et aux espaces publics les deux premiers Lab'Forum (un en Pays basque et l'autre en Béarn) ont reçu un accueil très favorable de la part des différents acteurs qui y ont participé (Office64, Pau Béarn Habitat, Soliha, SEPA, ARS, Centres hospitaliers, AEAG, ...).

DES ÉCHANGES RICHES ET NOURRIS AUTOUR D'UN « KALÉIDOSCOPE » MULTI THÉMATIQUES

À partir d'un panneau préparé par l'AUDAP reprenant de manière imagée différentes problématiques liant santé-ville-territoire/habitat-logement, les participants ont travaillé pour identifier quelques enjeux qui relèvent d'actions collectives. Les résultats de ces travaux ont été mis en partage dans un compte-rendu. Il sera par la suite porté au regard des membres de l'AUDAP pour éclairer des problématiques d'avenir et inspirer les politiques publiques locales ainsi que les projets des collectivités en lien par exemple avec les Contrats Locaux de Santé qui se mettent en place. L'objectif de ces Lab'Forum visait également à faire émerger, entre les participants, des relations constructives, garantes de la production d'idées nouvelles et de pistes de collaboration.

LE LAB'FORUM, UN CADRE DE CONFIANCE

Nous retiendrons de cette première expérience l'importance de mutualiser les réflexions entre acteurs pour une lecture enrichie des enjeux et des questionnements. Le Lab'Forum « santé, ville et territoire » a permis un dialogue interprofessionnel de qualité, premier du genre dans le département des Pyrénées-Atlantiques, et par-dessus tout de proposer un tiers-lieu de confiance, condition nécessaire à la conception collaborative de politiques publiques plus efficaces. Cette première expérience est d'autant plus concluante qu'elle trouve des traductions directes dans le programme d'activités confié à l'AUDAP par ses membres (PLUi et Santé, ...). ■



Deux Lab'Forum organisés en 2019

Sur le thème «Santé, ville et territoire», l'un à Bayonne le 16 mai 2019, l'autre à Pau le 18 décembre 2019.

#RECETTE DU LAB'FORUM



1. Prendre un sujet de société/un thème d'actualité/un thème d'avenir
2. Inviter des acteurs de la ville et des territoires qui ne travaillent pas dans les mêmes secteurs d'activités
3. Les faire échanger, à deux ou trois reprises, dans un format participatif, en testant des méthodes collaboratives sur un modèle « design thinking », y compris en prolongeant leurs travaux sur un espace virtuel collaboratif
4. Obtenir une lecture du sujet/thème qui interpelle les politiques publiques
5. Faire le lien avec les collectivités locales/territoriales
6. (Infuser...)

A/LA MUTUALISATION AUGMENTÉE

Les missions de mutualisation augmentée sont des démarches dans lesquelles tout ou grande partie des membres de l'Agence par les sujets qu'ils portent, peuvent se retrouver autour de réflexions partagées et nourrir ainsi leurs projets et politiques publiques.

A1 – OBSERVATOIRE(S) DE L'AUDAP

Nouveaux enjeux de l'observation territoriale

Trois éléments de contexte ont invité cette année les membres à réfléchir ensemble sur les nouveaux enjeux de l'observation territoriale :

- » la montée en régime des nouvelles intercommunalités suite à la Loi NOTRe ;
- » le développement de l'open data offrant un accès plus aisé à la donnée ;
- » le passage d'une logique de fichiers de données à des données transmises de plus en plus en flux de data, impactant directement les méthodes d'observation des territoires.

Le travail a été mené au sein de groupes de travail de techniciens des collectivités au long de cette année. Près d'une trentaine d'observatoires ont été identifiés parmi les échelles locales et nationales, témoignages du foisonnement et de la densité de l'information ainsi que de son aspect stratégique. Les attentes exprimées sont de trois ordres :

- » maintenir l'observation des thèmes « traditionnels » et s'attacher au développement des thèmes émergents (l'environnement, la consommation foncière, la santé, les risques, ...) ;
- » travailler à produire de la donnée dynamique et croisée, indispensable pour décrypter la complexité des problématiques ;
- » assurer une focale territoriale élargie et souple, du grand territoire aux échelles infra-communales.

Trois enjeux sont identifiés :

- » produire de la donnée « augmentée », c'est-à-dire vérifiée, qualifiée

REPÈRES

Missions :

- » Nouveaux enjeux de l'observation territoriale ;
- » Développement des données numériques et de l'information géographique ;
- » Groupes thématiques : habitat, foncier, loyer, fiscalité, PLU, mobilité, commerce... ;
- » Observatoire départemental des loyers privés
- » Architecture et Ergonomie du site

Partenaire(s) Pilote(s) : Partenariat

Chef.fe(s) de projet : Sébastien Grandjean ; Thomas Dal Farra ; Loïc Biju-Duval ; Cécile Vélasco, Maxime Preuilh

Jours d'étude : 443
(39+221+107+26+50)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Oui
Mode de représentation : Oui
Thématique : Oui
Partenariat : Oui

Mots clés

#data #partenariat
#méthodesdanalyse



FENICS - à Bidarray, habitants, élus et techniciens réfléchissent ensemble à une feuille de route pour revitaliser leur village - Photo : AUDAP

et structurée, mais aussi exploiter « la donnée dormante » ;

- » structurer la méthodologie d'objectivité ;
- » donner du sens à l'observation et fédérer les approches technologiques pour se doter des nouveaux métiers d'exploitation de la data.

En parallèle, l'AUDAP, suite à un diagnostic interne, a adapté son organisation et ses outils : ainsi, le Pôle Évolutions Spatiales est devenu le Pôle Data Ingénierie Territoriale, affichant cette nécessaire évolution. »

Développement des données numériques et de l'information géographique

Après avoir intégré et sécurisé les données initialement conventionnées dans le corpus du site internet dédié (www.observatoire-64.org), l'agence complète l'offre de données par des conventionnements avec différents organismes producteurs. L'année 2019 a permis de premiers rapprochements voire de premiers échanges de données avec Pôle Emploi ou l'ADIL 64, ...

En complément, pour faciliter l'appropriation des éléments mis à disposition, l'Agence développe les représentations de ces données (tableaux de bords/indicateurs) et propose des aides méthodologiques à ses partenaires : rédaction d'un cahier méthodologique présentant les systèmes territoriaux du Sud-Aquitain, note de l'observatoire, diffusion des précautions et explications des jeux de données sensibles...).

En 2019, l'Agence poursuit le développement, en parallèle de l'observatoire partenarial, d'outils mutualisés (statistiques et cartographiques) à destination du partenariat : <http://outils.observatoire-64.org/>
En matière de développement on notera pour 2019 :

- » la poursuite des scripts de traitement pour l'OLL qui ont permis une nette optimisation du taux de références utilisables ;
- » l'élargissement du cadre de collecte de la donnée qui s'est poursuivie dans une dimension sud-aquaine, la réflexion sur les notions de densités urbaines (OCS, habitants, logements) ;
- » une première approche méthodologique sur la thématique des îlots de chaleur par télédétection ;
- » les bases de données commerciales et la composante économique présentes dans les Fichiers Fonciers ont été testées dans le cadre des démarches Action Cœur de Ville notamment ;
- » premier état de l'art de l'observation du champ social et réalisation d'une séance de travail élargie en fin d'année avec l'ensemble des acteurs concernés ;
- » convergence des méthodes de qualification des données DVF. Il est acté que l'AUDAP collecte DVF auprès de la DGFIIP, intègre, qualifie et redistribue DVF auprès des partenaires.

Groupes thématiques : habitat, foncier, loyer, fiscalité, PLU, mobilité, commerce...

Loyers : Une nouvelle convention quinquennale avec les CAF des Pyrénées-Atlantiques et des Landes permet la continuité de cette mission dans les années à venir.

Fiscalité : le groupe a travaillé sur un bilan des données à disposition de chacun et le temps d'échange a eu pour finalité de partager les attentes vis-à-vis d'une uniformisation des données utiles/utilisées.

Habitat : Ce groupe de travail a permis de poursuivre les échanges entre thémati-

ciens concernant les données existantes/utiles et de confronter cet état des lieux avec les attentes partenariales. L'AUDAP a par ailleurs proposé des travaux exploratoires d'analyse des terrains à bâtir (DVF/fichiers fonciers), et d'analyse de la typologie des marchés immobiliers (croisement DVF/fichier taxe d'habitation).

Commerce : second groupe de travail de cette nouvelle thématique intégrée à l'observation en fin d'année dernière : une liste d'indicateurs commerce a été arrêtée et sera prochainement intégrée à l'observatoire partenarial.

Il est utile de rappeler que la tenue des groupes de travail est aussi l'occasion de créer un groupe d'acteurs traitant ensemble d'un thème, chaque membre venant en binôme avec un spécialiste de la donnée et un spécialiste thématique.

Observatoire départemental des loyers privés

Cet observatoire met à disposition des données consolidées sur le marché locatif privé. Ses résultats viennent éclairer les politiques publiques locales de l'habitat. L'Observatoire des loyers est un outil mutualisé. Il intervient cependant également dans le cadre d'études spécifiques sur sollicitations d'un ou de plusieurs partenaires sur d'autres lignes d'activités. Dans l'esprit de convergence des outils numériques d'observation, l'observatoire est désormais 100% numérique et est accessible en ligne à tous : <http://outils.observatoire-64.org/projet/loyers-privés/>

Architecture et Ergonomie du site

Poursuite des réflexions visant le développement du futur site de l'observatoire partenarial (plus adapté à l'Opendata, conforme RGPD, ergonomie augmentée...). ■

A2 – TRANSFRONTALIER

La connaissance partagée des dynamiques territoriales à l'échelle transfrontalière est une nécessité reconnue par l'ensemble des acteurs pour articuler les politiques publiques en matière d'aménagement du territoire par exemple. Ainsi, les collectivités espagnoles (Euskadi, Gipuzkoa, Navarre, Aragon) et françaises, en l'occurrence réunies dans le cadre de la Conférence Atlantique Transpyrénées (CAT), se sont appuyées sur l'AUDAP pour poser les fondations d'un dispositif d'observation transfrontalier.

Faisant suite à la production collective d'une première publication liée aux dynamiques démographiques (cf. DATAPASS n°1), l'AUDAP a travaillé avec la Communauté Autonome d'Euskadi et la CAPB sur une connaissance commune des implantations commerciales transfrontalières, connaissance étendue côté français à l'ensemble du département des Pyrénées-Atlantiques. Il s'agit de compléter ces données à l'échelle de la Navarre et de l'Aragon pour cheminer vers la publication d'un DATAPASS n°2 sur l'économie en 2020 avec le Département des Pyrénées-Atlantiques et l'ensemble des acteurs français et espagnols membres de la (CAT). ■

REPÈRES

Mission :

- » Connaissance des dynamiques territoriales/des outils de planification ;
- » Complément DOT-Commerce Pays basque/Bassin de vie

Partenaire(s) Pilote(s) : Partenariat

Chef de projet : Marc Trinqué

Jours d'étude : 125 (94+31)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui

Base de données : Oui

Mode de représentation : Oui

Thématique : Oui

Partenariat : Oui

Mots clés

#Partage_des_données

#Cartographies_transfrontalières

#Dialogue_interterritorial

A3 – REVITALISATION/DYNAMISATION

Vers une lecture territoriale

Face aux enjeux de revitalisation des territoires et dans le cadre de la mission 2019 de mutualisation augmentée « vers une lecture des dynamiques territoriales », l'AUDAP a produit un outil d'analyse déterminant un indice de « vitalité relative » à la commune, permettant une analyse comparée des communes de même strate. Cet outil (adapté d'un travail de l'AGAM, Agence d'Urbanisme Aix Marseille, et enrichi par l'AUDAP) synthétise 24 indicateurs, comme le taux de logements vacants, la densité d'équipement, etc. répartis en trois entrées : Attractivité, Résilience et Dynamisme. Cette approche, en identifiant le niveau de vitalité des communes et en l'intégrant au bassin de vie de référence, permet une lecture territoriale. Elle servira d'appui à un travail de comparaison en 2020 des politiques publiques des Membres en matière de revitalisation, (re)dynamisation et d'adaptation. Un Cahier Méthodologique présentant cette méthode et ses résultats a été réalisé.

Actions Cœur de ville : Pau/Bayonne (observatoire, diagnostic et projet)

L'AUDAP a assuré auprès de la CAPBP la formalisation du diagnostic et la définition des enjeux, puis a participé à la mise en forme du projet, base contractuelle des cinq prochaines années d'actions.

Grâce à un financement croisé avec l'État, l'AUDAP travaille à la construction d'indicateurs de suivi et de pilotage des programmes ACV de Pau et de Bayonne : il s'agit d'élaborer des indicateurs triés (pas une batterie inutile), opérationnels et révélateurs de dynamiques.

FENICS

Suite à un Appel à Manifestation d'Intérêt lancé en 2018, le CD64 a retenu les communes de Bidarray et de Sauveterre-de-Béarn pour les accompagner dans une démarche de projet associant les habitants dans la recherche des clés de la revitalisation de leur village. L'AUDAP est

REPÈRES

Missions :

- » Vers une lecture territoriale ;
- » Actions Cœur de ville : Pau/Bayonne (observatoire, diagnostic et projet) ;
- » Fenics

Partenaire(s) Pilote(s) : Partenariat ; CAPB/CAPBP ; CD64

Chef.fe(s) de projet : Eymeric Pauly ; Clémence Teulé ; Jacques Le Roux

Jours d'étude : 303 (50 + 153 + 100)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui

Base de données : Oui

Mode de représentation : Oui

Thématique : Oui

Partenariat : Oui

Mots clés

#revitalisation #redynamisation

#polarité #vitalitérelative

#tableaux_de_bord

#lecture_partagée

particulièrement impliquée dans cette démarche en production et animation au côté du Conseil départemental des Pyrénées-atlantiques et avec le CAUE 64.

Une participation active (plus de 100 personnes à Sauveterre et plus de 30 à Bidarray) témoigne de l'implication des habitants, élus, et acteurs locaux dans la recherche de solutions pour dynamiser leurs villages. Lors des 3 ateliers programmés sur moins de 9 mois, groupes d'habitants et élus échangent sur les signaux de la dévitalisation, les atouts de leurs villages et les pistes d'actions. Le but : construire une vision d'ensemble et partagée du projet et élaborer un programme d'actions à court, moyen, et long terme.

L'outil exploratoire et expérimental FENICS testé par le Département des Pyrénées-Atlantiques s'est orienté en 2019 plus nettement sur des ateliers de territoire pour « jouer collectif » : il conviendra de tirer les enseignements de cette phase expérimentale pour étudier les perspectives que peuvent offrir ces méthodes au service des polarités territoriales, en lien avec l'outil d'analyse de la vitalité relative des communes (décrit dans le paragraphe « Vers une lecture territoriale » p.26). ■

A4 – PAYSAGE

Le thème des Paysages a été retenu en 2019 comme un sujet de mutualisation « augmentée » : l'accompagnement à l'actualisation de l'Atlas des Paysages des Pyrénées-Atlantiques a servi de catalyseur pour mobiliser les EPCI membres autour de cet enjeu central de nos territoires et des problématiques environnementales.

Cela se traduit également par une approche des paysages de montagne du massif pyrénéen occidental ainsi que par la tenue d'un séminaire à Nay, « Le paysage comme projet de territoire ».

L'AUDAP a apporté également un appui technique et logistique à la DDTM 64 pour l'organisation d'un séminaire « Arbres en ville » conviant élus et techniciens des communes et des EPCI du département des Pyrénées-Atlantiques.

Mise en commun/Croisement des réflexions

« La Tournée des Paysages » à Nay a réuni l'ensemble du partenariat de l'AUDAP sur un territoire ayant placé le paysage au cœur de son projet. Ce temps a permis de découvrir et partager les résultats des démarches in situ avec les acteurs locaux. Plébiscitée par les participants, une deuxième tournée est programmée en 2020. L'intérêt d'un ancrage dans le territoire et la possibilité de faire vivre un réseau de proximité autour des projets pour le paysage s'inscrivent en complémentarité des travaux du réseau paysage Régional.

Atlas des Paysages

Le Département des Pyrénées-Atlantiques a lancé l'actualisation numérique de l'Atlas des paysages avec l'attribution du marché au paysagiste mandataire en avril 2019. L'AUDAP intervient en assistance à maîtrise d'ouvrage auprès du département pour le pilotage de la démarche. L'AUDAP a également souhaité appuyer le Département en proposant une mission « Impulsion territoriale » pour initier, avant même le démarrage de la mission par le bureau d'études, une dynamique Atlas auprès de tous les EPCI du

↙ REPÈRES

Missions :

- » Mise en commun/Croisement des réflexions ;
- » Atlas des Paysages Fenics ;
- » Paysages et territoires de montagne (PNR...)

Partenaire(s) Pilote(s) : Partenariat ; CD64

Chef.fe(s) de projet : Clémence Teulé ; Frédéric Véron

Jours d'étude : 159 (25 + 81 + 53)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui

Base de données : Non

Mode de représentation : Oui

Thématique : Oui

Partenariat : Oui

Mots clés

#Mise_en_réseau

#Valorisation_Des_Territoires

#Partage_d_expérience

département. Différents temps de rencontre ont été organisés pour nourrir la démarche de l'Atlas (représentativité des 10 EPCI dans les COPIL), et instaurer une « culture Atlas » auprès des EPCI et Syndicats Mixtes du département. Cette « culture Atlas » sera d'autant plus précieuse par la suite pour assurer la « mise en vie » de l'Atlas.

Paysages et territoires de montagne (PNR...)

En vue d'améliorer la connaissance des paysages de la montagne pyrénéenne, et en vue d'enrichir les projets de territoire de montagne en cours et à venir (en particulier le projet de Parc Naturel Régional montagne basque), le Conseil Régional Nouvelle Aquitaine a confié à l'AUDAP en 2019, en partenariat avec le Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques, une mission sur la thématique des paysages du massif pyrénéen occidental en vue d'appréhender leurs évolutions.

Ce travail envisagé sur un temps long, a conduit en 2019 à l'élaboration d'un carnet d'études qui met en avant une vision de la montagne pyrénéenne occidentale élargie au-delà des limites administratives et des frontières, et soulève sans prétendre à l'exhaustivité un certain nombre de thématiques et d'enjeux en lien avec le paysage : la montagne comme bien commun et la préservation des paysages ; la fabrication et l'entretien de ces paysages, le pastoralisme et les activités forestières ; une montagne multi-usages ; les villes et villages de montagne.

Ce carnet d'étude a pour objectif en 2020 et à plus long terme d'initier entre les EPCI de montagne de l'ensemble du département, une réflexion collective autour des enjeux liés aux paysages de montagne et de mettre en partage objectifs et pistes d'actions. Cette démarche devant être, à plus long terme, élargie au territoire de la montagne espagnole. ■

B/LES MISSIONS D'AVENIR

Les missions d'avenir sont des démarches proposées par les équipes de l'AUDAP visant à traiter de sujets à enjeux et/ou prospectifs. Éclairer le territoire et nos membres sur des missions d'avenir est la plus-value agence recherchée pour sourcer élus et techniciens des collectivités.

B1 – TERRITOIRES & VILLES CIRCULAIRES

Cycle adaptation au changement climatique : séminaire arbre en ville

Lundi 16 décembre, l'AUDAP et la DDTM des Pyrénées-Atlantiques organisaient à Serres-Castet un séminaire à destination des élus locaux et des techniciens des collectivités sur la thématique de l'arbre, acteur du climat : « Aménager avec les arbres : concevoir, choisir, entretenir ». Pourquoi et comment aménager avec les arbres ? Quels rôles remplissent-ils notamment dans les milieux urbanisés ? En quoi sont-ils des alliés précieux au service de la politique climat ? Quatre spécialistes issues de collectivités, du Cerema, du monde associatif et professionnels du Paysage sont venus témoigner et apportés des pistes de réflexion et des retours d'expériences pour utiliser les arbres comme outil d'adaptation au changement climatique et élément d'aménagement des villes et des villages.

La Marche : tous piétons !

La marche est la base de tout déplacement : on marche pour se rendre à l'arrêt de bus, une fois descendu de sa voiture ou de son vélo ou tout simplement de son point de départ à sa destination. C'est donc le mode le plus courant ! C'est aussi une pratique économique, neutre pour l'environnement, bonne pour la santé et qui fait vivre les espaces traversés/arpentés et particulièrement leurs commerces.

Pourtant, la marche fait partie des oubliés de nos champs d'intervention : peu d'actions lui sont dédiées, les différents plans et schémas de mobilité peinent à proposer des mesures.

L'AUDAP est missionnée pour étudier sur deux années les pratiques piétonnes et identifier les actions qui leur seraient

REPERES

Missions :

- » Cycle adaptation au changement climatique : séminaire arbre en ville
- » La Marche : tous piétons !
- » Valorisation des déchets inertes
- » Villes & Campagnes numériques

Partenaire(s) Pilote(s) : Partenariat

Chef.fe(s) de projet : Cécile Gallato ; Faïch Ruellan ; Loïc Biju-Duval ; Antonia Garcia-Lancesseur ; Marion Dussarrat/Thomas Dal Farra

Jours d'étude : 228 (32 + 78 + 86 + 32)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Non
Mode de représentation : Non
Thématique : Oui
Partenariat : Oui

Mots clés

#transitionécologique
#marche
#métabolismeterritorial
#économiecirculaire
#transitionnumérique



Séminaire des mobilités estivales « Résidents, touristes, vers une saison plus éco-mobilité ? » du 26 novembre 2019 à Ondres. Photo : AUDAP

favorables : des mises en situation, des enquêtes, des ateliers de travail et un séminaire de restitution seront mis en place pour atteindre les objectifs de la mission.

Des premières marches exploratoires avec des habitants ont été organisées à Saint-Martin-de-Seignanx, Nay, Anglet, Saint-Jean-de-Luz, Pau, Lescar, Ispoure et Artigueloutan. Les 5 à 20 participants à chaque marche ont rempli un « roadbook » sur leur ressenti et leurs pistes d'améliorations pour favoriser la marche en milieu urbain et villageois.

En parallèle, l'enquête menée auprès du grand public sur le territoire d'études a permis de voir émerger les freins et les atouts pour la pratique de la marche.

À partir de ces éléments, il a été possible de dégager 6 critères qui favorisent l'essor de la pratique : le confort, la sécurité, la légitimité, l'intérêt, la lisibilité et l'efficacité.

Valorisation des déchets inertes

La gestion des déchets inertes du BTP est une problématique majeure en termes d'aménagement du territoire et d'économie circulaire. Les membres de l'AUDAP ont souhaité que l'Agence reste mobilisée sur le sujet et poursuive les travaux engagés. En 2019, les travaux ont ainsi porté sur la recherche appliquée concernant la prise en compte des déchets inertes du BTP dans les documents d'urbanisme en lien notamment avec les travaux du PLUi de l'ex ACBA et du Seignanx mais aussi l'État Initial de l'Environnement du SCOT Pays-Basque-Seignanx (bureau d'études ADAGE environnement). En outre, l'AUDAP a participé aux travaux du syndicat Bil Ta Garbi pour l'élaboration du schéma de gestion des déchets inertes du BTP et son articulation avec les documents d'urbanisme locaux (exploitation de données SIG, présence aux techniques et de pilotage...). L'AUDAP a également poursuivi l'animation d'un comité de

partage des actions visant à faciliter la mise en visibilité de ce qui est réalisé sur l'ensemble du territoire et construire les synergies nécessaires. L'AUDAP a par ailleurs travaillé à la production d'un cahier n°3 « déchets du BTP/planification/formes urbaines. L'AUDAP a aussi participé à la sensibilisation des acteurs de l'aménagement et de l'urbanisme sur le sujet en intervenant aux journées organisées par ARKINOVA et au comité d'évaluation Plan Déchets du Conseil Régional. L'AUDAP a diffusé le Cahier déchets/Marchés publics.

Villes & Campagnes numériques

Cette année, l'AUDAP a identifié le Numérique sur nos territoires comme un sujet d'avenir à éclairer : le déploiement de la fibre, le développement de services numériques aux usagers, l'accompagnement de start-up à vocation numérique, les enjeux de la Data, l'impact des usages dématérialisés sur l'espace physique sont autant d'enjeux sur lesquels les collectivités locales doivent a minima s'interroger, voire réfléchir aux possibles interventions qu'elles pourraient initier.

Dans ce cadre, l'AUDAP a accompagné le Syndicat Mixte du Grand Pau dans une réflexion des impacts du Numérique sur l'aménagement du territoire et l'appréhension que pourrait en avoir un document de planification tel que le SCoT en encadrant, accompagnant, anticipant les évolutions. Trois entrées ont été privilégiées : Habiter-consommer/ Travailler-se former/Se déplacer. Lors d'un séminaire, les élus ont pu prendre conscience des enjeux et dresser des premières perspectives ». ■

B2 – TERRITOIRES - VILLES ET ENJEUX SPÉCIFIQUES

Impact de la saisonnalité (logements saisonniers, Airbnb, ...)

L'AUDAP a accompagné la Communauté d'Agglomération Pays Basque dans deux démarches visant à répondre de l'impact des activités saisonnières pour le territoire :

- » La première visait l'enjeu de l'hébergement des travailleurs saisonniers. L'AUDAP en sollicitant les acteurs comme Pôle emploi et l'INSEE a construit un diagnostic pour caractériser les besoins en hébergement des travailleurs saisonniers à l'échelle du Pays basque. Il a été repris dans le cadre du PLH pour identifier des actions concrètes.
- » La seconde démarche concerne le développement des meublés touristiques sur la zone littorale du Pays basque. L'AUDAP a réalisé un diagnostic illustrant les différentes dynamiques à l'œuvre ainsi que les logiques « investisseurs ». Ce travail a permis à la collectivité de se positionner sur un règlement de changement d'usage en meublés touristiques.

Mobilités littorales estivales

Le séminaire « Résidents, Touristes, vers une saison plus éco-mobile ? » du mardi 26 novembre 2019 à Ondres a permis de réunir des acteurs de la mobilité, du tourisme, du développement économique, de la planification, intervenant sur le territoire. La mobilisation forte et élargie a abouti à des échanges riches durant les ateliers, et à la séance plénière de restitution.

La dynamique enclenchée ouvre de nouvelles perspectives de travaux communs. Les nombreux échanges ont permis de faire émerger des enjeux pour faire de la période estivale une saison plus éco-mobile. Un appel à projet « partenarial » pourrait être testé pour soutenir des expérimentations avec les différentes autorités organisatrices des mobilités et les collectivités locales. Un jury collectif et une enveloppe financière mutualisée structureraient le dispositif. ■

REPERES

Missions :

- » Impact de la saisonnalité (logements saisonniers, Airbnb, ...)
- » Mobilités littorales estivales

Partenaire(s) Pilote(s) : Partenariat ;

Chef.fe(s) de projet : Maylen Thoumire-Alcelay/Marion Audouin ; Sébastien Grandjean

Jours d'étude : 87 (77 + 10)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Oui
Mode de représentation : Non
Thématique : Oui
Partenariat : Oui

Mots clés

#périodeestivale #tourisme
#expérimentation #saisonnalité
#meubléstouristiques
#travailleurssaisonniers

C/LES PROJETS

Si la construction des politiques publiques occupe un temps majeur de cette année 2019, il est nécessaire de poursuivre la mise en œuvre de projets et l'AUDAP reste aux côtés des collectivités dans cet exercice.

C1 – LES PROJETS DE TERRITOIRES, DE PLANIFICATION, DE PROGRAMMATION

C1.1 – SRADDET et Politiques régionales

SRADDET (accompagnement inter-agence)

Au premier semestre 2019, les deux agences d'urbanisme de Nouvelle-Aquitaine (l'AUDAP et l'A'urba) ont accompagné la Direction de l'Observation, de la Prospective et de la Stratégie (DATAR) du Conseil Régional dans l'analyse des règles du SRADDET et notamment dans leur articulation avec les SCoT.

Au second semestre 2019, les agences d'urbanisme ont travaillé pour la DATAR sur :

- » L'organisation et l'animation d'une rencontre entre les services de l'État et les Directions de la Région,
- » L'organisation et l'animation d'un séminaire organisé pour les techniciens de la Région sur les enjeux relatifs à la planification territoriale.

Stratégie foncière

Dans le cadre de la mission stratégie foncière, l'AUDAP a préparé la Région Nouvelle-Aquitaine à la mise en œuvre de la stratégie foncière en contribuant à la production du Vademecum sur le foncier, en travaillant au contenu, à l'animation et aux actes de deux Clubs « Observation et Stratégie Foncière », en accompagnant l'appel à projet régional sur l'innovation foncière, et en apportant son expertise sur l'enquête sur les friches. ■

REPÈRES

Missions :

- » SRADDET (accompagnement inter-agence)
- » Stratégie foncière

Partenaire(s) Pilote(s) : CRNA

Chef.fe(s) de projet : Maylen Thoumire-Alcelay ; Marc Laclau

Jours d'étude : 84 (19 + 65)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Non
Mode de représentation : Non
Thématique : Oui
Partenariat : Oui

Mots clés

#Inter-territoire #SRADDET #foncier #friches



Baie de Txingudi - Vue sur Hendaye et Fontarrabie - Photo : Balloide, AUDAP

C1.2 Schéma de Coopération Transfrontalière (SCT)

L'AUDAP a été missionnée par la Communauté d'Agglomération Pays Basque pour l'accompagner dans l'élaboration de sa Stratégie de Coopération Transfrontalière (SCT) 2020-2030 en lien avec la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT).

Une trentaine d'entretiens avec les acteurs français et espagnols ont été conduits et 12 ateliers/visites réunissant 150 personnes, élus, acteurs de la société civile et services des collectivités ont été co-organisés à Bayonne et à San Sébastien.

Après validation par les différents comités de pilotage associant l'ensemble des collectivités françaises et espagnoles ainsi que l'État, la stratégie a été présentée et validée à l'unanimité en Conseil Communautaire au mois de décembre 2019.

Plus qu'un projet à 10 ans, cette stratégie fait le pari de la construction d'un avenir transfrontalier fondé sur l'échange et la définition d'actions sur le mode « work in progress » avec l'ensemble des acteurs. Un challenge auquel l'AUDAP devrait participer ces prochaines années autour des ambitions collectives tenues. ■

REPERES

Missions :

- » Schéma de Coopération Transfrontalière (SCT)

Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB

Chef.fe(s) de projet : Marc Trinqué

Jours d'étude : 95

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Non
Mode de représentation : Non
Thématique : Oui
Partenariat : Oui

Mots clés

#transfrontalier
#Dialogue_interterritorial
#Comité_de_pilotage
#stratégie

C1.3 — Pôle Métropolitain Pays de Béarn

Portrait territorial

Le Syndicat Mixte Pôle Métropolitain Pays de Béarn, émanation de 7 intercommunalités béarnaises, en charge de la construction d'un dialogue territorial, a confié en 2019 à l'AUDAP deux missions de préfiguration :

- » La première est une approche des éléments de diagnostic et d'enjeux des mobilités en Béarn : en quoi l'échelle du Pôle Métropolitain peut-elle être pertinente pour aborder de manière croisée et mutualisée les questions de mobilité sur ces territoires ? Point sur l'accessibilité des territoires, bilan des dynamiques à l'œuvre en Béarn (démographie, emploi, armature urbaine, ...), état des offres de mobilité et des initiatives, perspectives.
- » La seconde, intitulée « Empreintes du Pays de Béarn », vise à définir les caractéristiques de ses empreintes physiques, démographiques et économiques afin de cerner le positionnement régional du Pôle Métropolitain. ■

REPÈRES

Missions :

- » Portrait territorial

Partenaire(s) Pilote(s) : PMPB

Chef.fe(s) de projet : Denis Caniaux

Jours d'étude : 71

Mutualisation

Méthode de travail : Oui

Base de données : Oui

Mode de représentation : Oui

Thématique : Oui

Partenariat : Oui

Mots clés

#Dialogue_interterritorial

#Inter_connaissance

C1.4 Projets/Réflexions de territoires

Pays basque et Seignanx : Synthèse du « Portrait En Mouvement » et Charte d'Aménagement et de Développement Durables Pays basque

Autour de réflexions touchant à l'aménagement et au développement des territoires du Pays basque et du Seignanx, l'AUDAP a en 2019 :

- » poursuivi les travaux menés pour le compte de la CAPB, du SMPBA et du SMPBS en 2018 dans le cadre de la réflexion Portrait En Mouvement (PEM) en réalisant leur synthèse. Une synthèse dont le contenu expose les éléments de diagnostic saillants développés autour du Fonctionnement Territorial, de l'Attractivité Territoriale et de l'entrée Environnementale. Ces éléments, qualifiés de « socle territorial » par les membres ont été diffusés pour une connaissance partagée dans leurs différentes instances et ont servi de base de travail commune aux différentes démarches par ailleurs engagées (SCoT, PDU, PLH, ...).
- » accompagné la CAPB dans l'élaboration de sa «Charte d'Aménagement et de Développement Durables», vision partagée des enjeux, des ambitions et des orientations en la matière pour le Pays basque, dans son unité et ses spécificités territoriales. Plus spécifiquement, il a s'agit pour l'AUDAP d'accompagner la collectivité dans l'animation de la démarche en produisant une matière utile (représentations cartographiques et aménagistes des ambitions du projet communautaire) à la tenue de débats lors de conférences d'élus dans les territoires, en animant ces derniers puis en faisant synthèse.

REPÈRES

Missions :

- » Pays basque (Seignanx) : Synthèse PEM & Charte ADD (SCoT, PDU, PLH, PCAET...)
- » Pays basque : Accompagner les projets des « Pôles territoriaux »
- » Pays de Nay : Commerce, Habitat, Vélo
- » Vallée d'Ossau : Contrat de ruralité
- » Nord-Est-Béarn : Vers une démarche de planification territoriale
- » Lacq-Orthez : Cheminer vers une démarche de projet intercommunal
- » Haut-Béarn : Élaboration d'un cadre collectif de type « PADD socle »

Partenaire(s) Pilote(s) : Partenariat ; CAPB ; CCPN ; CCVO ; CCNEB ; CCLO ; CCHB

Chef.fe(s) de projet : Pascal Gasc ; Marie-Pierre Barré/Denis Caniaux ; Marion Audouin/Marion Dussarrat ; Maylen Thoumire-Alcelay ; Laura Boucou ; Marie-Pierre Barré/Marc Laclau

Jours d'étude : 464 (126 + 47 + 49 + 65 + 18 + 57 + 102)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Oui
Mode de représentation : Oui
Thématique : Oui
Partenariat : Oui

Mots clés

#Dialogue_territorial
#connaissance_territorial
#planification
#projetdeterritoire

Pays basque : Accompagner les projets des « Pôles territoriaux »

L'AUDAP accompagne les pôles territoriaux à l'émergence de projets dans le cadre de la politique de services aux territoires de la CAPB. Cette démarche a un double objectif :

- » Au point de vue de la méthode : travailler avec les élus dans une logique « bottom-up/design... » afin de s'inscrire au plus proche des territoires et de leurs besoins.
- » Au point de vue des résultats : faire émerger des projets véritablement structurants pour chaque pôle au sein d'une démarche d'ensemble et de cohésion territoriale.

Après le partage des résultats de l'enquête en ligne menée auprès des élus, s'est engagée une phase d'ateliers sur les pôles de Nive-Adour, Bidache, et Amikuze.

Selon la maturité des réflexions, deux séquences de travail collectif ont permis d'identifier les thématiques à enjeux pour les territoires ou d'affiner les éléments de diagnostic, et de tester de premières scénarisations. Les méthodes de travail en petits groupes d'élus sur des temps courts et rapprochés ont confirmé l'intérêt de ce mode de production collaboratif, donnant lieu à des projets ou pistes de projets au plus proche de la réalité et définissant des premiers cadres d'actions.

Pays de Nay : Commerce, habitat

L'AUDAP a accompagné la CC du Pays de Nay sur deux démarches. La première sur le commerce a débuté en 2018 par l'actualisation d'un diagnostic sur le commerce. En 2019, deux enquêtes en ligne, une sur les pratiques commerciales des habitants et une sur la perception des commerçants, ont été réalisées. Les traitements et les analyses ont révélé un certain nombre d'enjeux partagés avec la Collectivité. La seconde démarche concerne une réflexion autour de la politique habitat. L'AUDAP a mis à jour les éléments saillants du diagnostic réalisé 10 ans plus tôt en parallèle du bilan dressé par la collectivité sur son règlement d'intervention. Le but est d'interroger le rôle que souhaite jouer la

collectivité en matière d'habitat. Un séminaire avec les élus en 2020 doit aboutir à la feuille de route du prochain mandat.

Vallée d'Ossau : Contrat de ruralité

La Communauté de communes de la Vallée d'Ossau a adhéré en 2019 à l'AUDAP pour accompagner les élus dans l'élaboration d'un contrat de ruralité. Le diagnostic et les enjeux se sont construits de manière participative par l'organisation d'ateliers design thématiques puis transversaux avec les élus. Ce travail a permis de faire émerger une stratégie communautaire sur laquelle se sont adossées les actions négociées par la suite avec l'État au mois de juillet 2019. Un chemin vers un SCoT est en train de se tracer.

Nord-Est-Béarn : Vers une démarche de planification territoriale

Dans la perspective de l'élaboration d'un projet de territoire à l'appui d'un PLUi lors du prochain mandat, la CCNEB a sollicité l'AUDAP pour qu'elle l'aide à identifier et à partager avec les élus de son territoire, les enjeux/ambitions qu'il s'agirait de considérer pour mener à bien cette démarche. Pour répondre à cet objectif, l'AUDAP a animé, autour d'ateliers transversaux, un séminaire réunissant plus de 60 élus municipaux et a produit une synthèse qui servira de socle à la définition du cadre du PLUi attendu.

Lacq-Orthez : Cheminer vers une démarche de projet intercommunal

La Communauté de communes Lacq-Orthez a adhéré en 2019 à l'AUDAP pour réaliser un bilan quantitatif et qualitatif de son urbanisation au cours des 10 dernières années à travers une approche constats/réussites/limites.

L'analyse proposée aborde notamment l'évolution et le rythme de la consommation foncière ; le niveau de consommation des espaces ouverts à l'urbanisation identifiés dans les documents d'urbanisme pour faire ressortir le potentiel foncier encore urbanisable ; les différentes formes de développement urbain produites sur le territoire et si, celles dernièrement sorties

de terre, répondent aux différentes orientations récemment définies au niveau communautaire ; des éléments du bilan à mi-parcours du PLH à l'échelle de la CCLO et de ses différents secteurs ont été également produits.

Sur la base de ces éléments de bilan, des premiers enjeux ont pu émerger. Ces analyses et ces enjeux ont été présentés à la Conférence des Maires en novembre 2019, commentés et partagés par les élus pour dessiner un nouveau modèle de développement possible.

Haut-Béarn : Élaboration d'un socle de "projet de territoire"

Depuis la création de la Communauté de Communes en 2017, les élus du Haut-Béarn s'inscrivent dans la construction d'une vision aménagiste commune de leur territoire. En 2019, forte de l'appropriation par les élus d'un Diagnostic & d'un Portrait (enjeux) sur les années précédentes, la collectivité a sollicité l'AUDAP pour qu'elle l'aide à élaborer un Projet de Territoire, socle de référence partagé pour la conduite des futures politiques publiques et dans la perspective de la conduite d'un document de planification règlementaire. L'AUDAP, par un travail co-élaboratif, a offert une synthèse transversale des réflexions réalisées, en animant des ateliers aux problématiques aménagistes (rapports aux espaces environnementaux, cadre de vi(II)e, fonctionnement territorial, ...). Au final, l'AUDAP a produit une synthèse des échanges sur la forme d'un document cadre : En Davan ! ■

C1.5 SCoT

Bayonne Sud Landes : Evaluation quantitative et qualitative (dont OCS PBS)

Pour le SMPBS, cette mission avait un double objectif :

- » évaluer comme l’y invite la loi le SCoT Bayonne Sud Landes approuvé en 2014,
- » élaborer cette évaluation en lien avec l’élaboration du SCoT Pays Basque Seignanx, à savoir capitaliser ses résultats pour interpeller le cadre d’élaboration du nouveau SCoT (sujets « bien partiellement mal » mis en œuvre ; sujets « émergents », ...).

Pour ce faire, l’AUDAP s’est attachée à analyser les démarches, politiques publiques relatives à l’aménagement et au développement du territoire conduites au cours des 30 dernières années et en a produit synthèse ; elle a aussi réalisé l’évaluation quantitative du SCoT Bayonne Sud Landes ; enfin, elle a participé et/ou animé des temps politiques pour partager les analyses produites et offrir aux élus des perspectives complémentaires à la démarche de SCoT engagée (séminaire dédié, conseil syndical, ...).

Pays Basque Seignanx : Fonctionnement Territorial

Dans la continuité des travaux “Portrait En Mouvement” menés avec la CAPB et le SMPBA en 2018, le SMPBS s’est vu confié la conduite des réflexions relatives au Fonctionnement Territorial, nommées plus usuellement Réseaux de vi(II)es.

Dans ce cadre, l’AUDAP a accompagné le syndicat dans la poursuite des travaux conduisant à une validation du diagnostic du Fonctionnement Territorial par les élus. À ce titre, une synthèse des travaux et une cartographie représentative du sujet ont été produites, elles sont aujourd’hui une base territoriale de poids dans la représentation collective du territoire. La participation à des ateliers regroupant

REPÈRES

Missions :

- » Bayonne Sud Landes : Evaluation quantitative et qualitative (dont OCS PBS)
- » Pays Basque Seignanx : Fonctionnement Territorial
- » Pays Basque Seignanx : Urbanisme commercial
- » Grand Pau (mise en œuvre) : Suivi/Evaluation - Finalisation des indicateurs
- » Grand Pau (mise en œuvre) : Suivi/Evaluation - Evaluation Projet (Préparation)
- » Grand Pau (mise en œuvre) : Environnement - Adaptation au Changement climatique

Partenaire(s) Pilote(s) : SMPBS ; SMGP

Chef.fe(s) de projet : Maylen Thoumire-Alcelay ; Marion Dussarrat ; Cécile Gallato

Jours d’étude : 289 (105 + 89 + 45 + 25 + 10 + 15)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Oui
Mode de représentation : Oui
Thématique : Oui
Partenariat : Oui

Mots clés

#indicateurs
#fonctionnement_territorial
#pédagogie

élus et techniciens a par ailleurs permis de définir des enjeux associés, autant de jalons utiles à l'élaboration à venir du PADD.

Pays Basque Seignanx : Volet commercial / DAAC

Pour mener à bien l'élaboration du SCoT PBS, le syndicat a une responsabilité toute particulière vis à vis du développement et de l'aménagement commercial du territoire, renforcé depuis la loi ELAN par l'élaboration d'un Document d'Aménagement Artisanal et Commercial (DAAC).

Dans ce cadre, le SMPBS a sollicité l'AUDAP pour qu'elle défriche le sujet et pose les premiers éléments de connaissance utiles à une appréhension du sujet. Les travaux conduits ont permis de mesurer l'importance du secteur d'activité pour le territoire et les dynamiques dans lesquels il s'inscrivait. Ils ont par ailleurs permis la définition d'une typologie de l'offre commerciale spécifique au Pays basque Seignanx, une typologie qui est venue amendée le regard porté sur la réflexion « Fonctionnement Territorial » et les enjeux que cette représentation- portait.

Grand Pau (mise en œuvre) : Suivi/Évaluation - Finalisation des indicateurs

Depuis 2017, le SMGP sollicite l'AUDAP pour que dans le cadre de la mise en œuvre du SCoT, elle élabore le Temps Zéro (T0) du Projet avec la réalisation d'indicateurs révélateurs de la situation du territoire à la date d'approbation du projet (2015) et selon les orientations et objectifs retenus. En 2019, l'AUDAP s'est attachée à poursuivre le travail engagé en développant les indicateurs relatifs à la partie « Mettre en œuvre l'Inversion du regard » et a clôturé l'exercice en réalisant un document synthèse regroupant l'ensemble des indicateurs réalisés.

Grand Pau (mise en œuvre) : Suivi/Évaluation-Évaluation Projet(Préparation)

Le SCoT du Grand Pau ayant été approuvé en 2015, le SMGP s'est positionné dès 2019 dans la perspective de son Évaluation. Au-delà de la nécessité de faire valider cette dernière au maximum 6 ans après sa date d'approbation, c'est la perspective de la nouvelle mandature politique dès 2020 qu'il l'a incité à anticiper le sujet. Dans ce contexte, l'AUDAP a accompagné le Syndicat dans la définition de la feuille de route de l'Évaluation pour qu'elle soit plus inclusive auprès des élus et acteurs du territoire. L'évaluation, au-delà de son format bilan, est une opportunité pour définir les contours du futur projet puisqu'il sera mis en révision.

Grand Pau (mise en œuvre) : Environnement - Adaptation au Changement climatique

Le SMGP a retenu sur un exercice pluriannuel de mener un travail de pédagogie en vue d'un urbanisme plus adapté au défi du changement climatique. Dans ce cadre, le syndicat a sollicité l'AUDAP à double titre : en tant qu'AMO pour coordonner à ses côtés l'implication des acteurs sollicités et celle des élus, en tant que Producteur pour abonder la réflexion engagée. En 2019, il a fallu faire la synthèse de l'ensemble du travail mené et ouvrir un nouveau sujet, sur les enjeux liés à l'Eau, dans la perspective de l'Évaluation du SCoT. Une analyse croisée des documents référents en matière d'EAU avec le SCoT du Grand Pau a été produite. ■

C1.6 – PCAET

Pays Basque : Évaluation & État Initial de l'environnement

L'AUDAP a accompagné la Communauté d'Agglomération Pays Basque dans l'élaboration de son PCAET, et plus particulièrement dans la réalisation de son diagnostic (dont EIE en lien avec le bureau d'études retenu pour le PDU du SMPBA) et dans la démarche d'Évaluation Environnementale. Dans ce cadre, l'AUDAP a notamment produit le volet EE du PCAET qui a été finalisé au début de l'année 2020. ■

↙ REPÈRES

Missions :

- » Pays Basque : Évaluation & État Initial de l'environnement

Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB ;

Chef.fe(s) de projet : Cécile Gallato/
Léa Andreu

Jours d'étude : 76

Mutualisation

Méthode de travail : Oui

Base de données : Non

Mode de représentation : Non

Thématique : Oui

Partenariat : Non

Mots clés

#diagnostic #évaluation

C1.7 – PDU

Pays basque Adour : Élaboration

Engagée fin 2017 - début 2018, la démarche du Plan de déplacements a été axée en 2019 sur les enjeux, le projet et leur déclinaison en actions et en articulation avec les orientations du PLH et du PCAET portés par la CAPB ainsi que le SCoT Pays Basque – Seignanx. Le document a été arrêté en février 2020. La mission est poursuivie en 2020 pour accompagner le document vers l'approbation et engager sa mise en œuvre.

Pays basque Adour : Observatoire PDU

Sur la base du plan d'actions en cours de définition, les premiers jalons ont été posés pour définir les objectifs de l'observatoire du Plan de déplacements. La mission est poursuivie en 2020, basée sur le plan d'actions arrêté, pour construire les indicateurs et le TO.

Pau Béarn Pyrénées (dont mise en œuvre)

Le PDU de l'agglomération Pau Béarn Pyrénées a été arrêté le 5 mars 2019. Au cours du second semestre, les personnes publiques associées ont formulé leurs avis. Des modifications, qui ne remettent pas en cause la philosophie et l'ambition du document, ont été apportées. Les remarques de la DDTM et de la DREAL ont été particulièrement prises en compte. ■

REPÈRES

Missions :

- » Pays basque Adour : Élaboration
- » Pays basque Adour : Observatoire PDU
- » Pau Béarn Pyrénées (dont mise en œuvre)

Partenaire(s) Pilote(s) : SMPBA ; SMPBA ; SMPBPM ;

Chef.fe(s) de projet : Faïch Ruellan ; Marion Dussarrat ; Solenne Darricades

Jours d'étude : 271 (211 + 25 + 35)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Oui
Mode de représentation : Oui
Thématique : Oui
Partenariat : Oui

Mots clés

#PDU #observatoire #mobilité

C1.8 – PLH

Pays basque : Observatoire PLH

Dans le cadre de l'élaboration du PLH de la Communauté d'Agglomération Pays Basque, l'AUDAP a pu être sollicitée sur des expertises particulières (projections, ...) comme sur des thématiques spécifiques tels que les meublés touristiques.

Seignanx

Depuis 2018, l'AUDAP accompagne le Seignanx dans l'élaboration de son 4^E PLH. Après le diagnostic, 2019 a été l'occasion de travailler à la stratégie du PLH, à ses orientations et à ses actions. Ces phases ont été construites avec les élus et un grand panel d'acteurs lors d'ateliers design qui leur ont permis de s'emparer pleinement des enjeux du Seignanx en matière d'habitat. Le PLH a été finalisé au cours du second semestre et a été adopté le 19 février 2020 suite à l'avis favorable et sans réserve du CRHH. ■

REPÈRES

Missions :

- » Pays basque : observatoire PLH
- » Seignanx

Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB ; CCSx

Chef.fe(s) de projet : Marion Audouin ; Cécile Velasco

Jours d'étude : 88 (11 + 77)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Non
Mode de représentation : Non
Thématique : Oui
Partenariat : Non

Mots clés

#expertise #données
#diagnostic #stratégie

C1.9 PLUI

Pays basque/Territoire Côte basque Adour

L'AUDAP en 2019, a poursuivi sa mission d'AMO renforcée dans le cadre de l'élaboration du PLUi Côte Basque Adour, en accompagnant la collectivité dans l'animation de groupes de travail, dans la concertation, et en produisant les éléments nécessaires à l'arbitrage du projet.

Une troisième concertation publique a été organisée en mars 2019 sur le thème de la qualité urbaine pour mesurer et étayer la recevabilité des objectifs discutés en 2018. La poursuite des ateliers de travail avec les adjoints à l'urbanisme a permis d'avancer sur la construction d'une base de règlement et d'un premier plan de zonage.

Alternant visites terrain, travail en salle, en groupes techniques ou autour des adjoints, la production 2019 aura permis de fonder les bases du projet et de faire valider les grands principes d'évolution des tissus urbains, vers plus de modération ou plus d'intensification au regard des capacités, qualités patrimoniales, et du niveau d'équipement des espaces.

En 2020, la mission d'AMO de l'AUDAP permettra d'avancer sur les secteurs de projet et l'écriture des OAP.

Seignanx : OAP

La CC du Seignanx a sollicité l'AUDAP pour l'accompagner dans la réalisation de son PLUi. En 2019, dans la continuité de l'actualisation du diagnostic du PLUi, l'AUDAP a réalisé une Orientation d'Aménagement et de Programmation (OAP) dédiée à la thématique des mobilités.

Elle a été élaborée sur la base du « schéma de mobilité ». Au regard des constats de l'étude, basée sur les engagements du SCoT, du PDU et des analyses du diagnostic, l'OAP mobilité s'est structurée autour de cinq axes d'intervention répondant aux enjeux de mobilité :

- » Adopter une approche globale et coordonnée des politiques de mobilité ;
- » Identifier et aménager des sites de projets structurants ;

REPÈRES

Missions :

- » Pays basque/Territoire Côte basque Adour
- » Seignanx : OAP
- » Luys en Béarn/Territoire Sud : AMO, Rapport de Présentation
- » Luys en Béarn/Territoire Ouest : AMO, Entrée Patrimoine
- » Nord Est Béarn/Territoire Ousse-Gabas : AMO

Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB ; CCSx ; CCLB ; CCNEB

Chef.fe(s) de projet : Jacques Le Roux ; Antonia Garcia-Lancesseur ; Pascal Gasc/Cécile Gallato ; Marc Trinqué/Jacques Leroux ; Pascal Gasc/Laura Boucou

Jours d'étude : 360 (212 + 18 + 55 + 39 + 36)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Non
Mode de représentation : Oui
Thématique : Oui
Partenariat : Non

Mots clés

#animation #atelier #diagnostic #stratégie #projet

- » Aménager des voiries appropriées à l'échelle et aux types d'opérations ;
- » Concevoir des espaces de stationnement adaptés et intégrés ;
- » Faciliter les déplacements de tous les piétons.

Ces 5 axes constituent un cadre commun aux projets d'urbanisme, qu'ils soient publics ou privés, aux aménagements des espaces publics, à la conception des infrastructures. Elle est également un support aux réflexions plus larges sur le développement des transports en commun sur le territoire.

Luy en Béarn/Territoire Sud : AMo, Rapport de Présentation

Depuis le lancement de la démarche en 2015, l'AUDAP accompagne la CCLB dans l'élaboration de son PLUI SUD en tant qu'AMO. Ce rôle s'est poursuivi en 2019 vers l'arrêt puis l'approbation du document. En sus de ce rôle, l'AUDAP a également été sollicitée pour actualiser et affiner le Rapport de présentation (Diagnostic Territorial et État Initial de l'Environnement), la démarche étant itérative et l'élaboration du Projet ayant amené à compléter, préciser les éléments de diagnostic et les enjeux. Par ailleurs, la volonté des élus de venir préciser le Projet par un certain nombre d'OAP sectorielles s'est traduite par une implication de l'AUDAP auprès du BE missionné sur le Projet, en particulier pour réaliser les principales OAP du territoire, à savoir celles de la polarité principale qu'est Serres-Castet.

Luy en Béarn/Territoire Ouest : AMo, Entrée Patrimoine

Dans le cadre de l'élaboration de son projet, le territoire Ouest de la Communauté de communes des Luy en Béarn, suite à la prescription du PLUI, a pointé la pertinence de mieux prendre en compte le patrimoine. L'objectif de la mission confiée à l'AUDAP est d'élaborer une méthode partagée par les élus et les techniciens afin d'identifier ce qui fait patrimoine dans le territoire et de partager une vision intercommunale des enjeux et des modalités de son évolution. L'implication forte des élus des communes dans la reconnais-

sance de ce à quoi ils tiennent en matière de patrimoine, mais aussi des critères qui fondent leurs choix, est donc centrale. Deux ateliers collaboratifs à Cabidos et Mazerolles, organisés en deux séquences de travail, une marche in situ suivi d'un travail en salle, ont permis de construire une définition commune et de débattre des évolutions possibles. La méthode retenue en écho aux conclusions des ateliers doit permettre, via un accompagnement des communes, d'inscrire dans le PLUI, la reconnaissance des objets et ensembles patrimoniaux, et de tendre vers une homogénéisation de règles d'évolution simples à mettre en œuvre. Les méthodes de travail en petits groupes d'élus confrontés aux réalités du terrain ont confirmé l'intérêt de ce mode de production concret et collaboratif.

Nord Est Béarn/Territoire Ousse-Gabas : AMo

Depuis le lancement de la démarche en 2016, l'AUDAP accompagne la CCNEB dans l'élaboration du PLUI Ousse-Gabas en tant qu'AMO. Ce rôle s'est poursuivi en 2019 en accompagnant la collectivité vers l'Arrêt du document. ■

C2 – LES SITES DE PROJETS (URBAINS ET RURAUX)

Agglomération paloise : Mission ville-jardins

La CAPBP a sollicité l'AUDAP pour poser sur la Ville de Pau (et à plus long terme à l'échelle de l'agglomération) la grille de lecture de l'urbaniste nord-américain de Frédéric Law Olmsted : le Park System.

Il s'agit d'élaborer une armature verte continue reliant les principaux parcs, jardins et espaces de nature en ville, entre utilisation pragmatique des espaces publics existants – adaptation aux modes doux - et ambition d'accroissement (sites de projets).

Ce système propose d'offrir une continuité d'usages dans l'espace public et répond à plusieurs enjeux de Pau Ville-jardin du XXI^e siècle, dont celui majeur de la santé publique (confort urbain, réchauffement climatique, marche et parcours de santé, etc.).

L'année 2019 s'attache à comprendre, décrire et représenter l'ADN Palois pour en consolider les gènes et révéler les mutations à venir. (Partie historique - diagnostic – orientations-scenarii).

Si la dimension communale est prioritaire en 2019-2020, l'ambition est une réflexion étendue au territoire communautaire et à la complémentarité avec d'autres trames (écologiques, économiques, de loisirs, etc.).

Les faisabilités, tests et simulations graphiques de certaines orientations sur des sections stratégiques sont envisagées courant 2020-2021.

Cette mission est en lien étroit avec le Plan Guide d'aménagement des espaces publics du centre-ville palois. La finalité du Park System étant de disposer d'un document cadre diffusant la stratégie communale pour « l'armature verte » (réseau de parcs, promenades, espaces publics).

Pays basque : Appui aux expertises/SRU

L'État et l'AUDAP ont signé une convention pour l'assistance à l'instruction des Déclarations d'Intention d'Aliéner dans le cadre de l'application de la loi SRU sur les communes carencées de Biarritz et Mouguerre. L'AUDAP a été saisie par l'État

↳ REPÈRES

Missions :

- » Agglo paloise : Mission ville-jardins
- » Pays basque : Appui aux expertises/SRU
- » Bayonne – Mouguerre : Centre Européen de Fret ;
- » Port de Bayonne : Schéma Directeur d'Aménagement (mise en œuvre)
- » Pays basque : Continuités écologiques/Réserves Naturelles Régionales

Partenaire(s) Pilote(s) : CAPBP ; État ; SMACEF - CAPB ; CRNA

Chef.fe(s) de projet : Clémence Teulé ; Jacques Le Roux/Marie-Pierre Barré ; Marc Trinqué ; Antonia Garcia-Lancesseur ; Cécile Gallato/ Léa Andreu

Jours d'étude : 142 (31 + 8 + 38 + 42 + 23)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Non
Mode de représentation : Oui
Thématique : Oui
Partenariat : Non

Mots clés

#innovation #expertise #vision
#stratégie #transitionécologique

en septembre 2019, concernant une DIA à Biarritz, pour déclencher une étude de faisabilité. L'AUDAP a étudié les possibilités d'évolution de cette parcelle et des propriétés contiguës afin de proposer des scénarios de projets évolutifs, permettant une vision à l'échelle du quartier et une viabilité opérationnelle.

Avec l'EPFL, l'AUDAP a également engagé un travail sur la définition de périmètres à enjeux fonciers et urbains pour inciter à la production d'une offre de logements sociaux sur la commune de Biarritz. Ce diagnostic foncier reste à partager avec la Commune et la Communauté d'Agglomération Pays basque pour définir une stratégie d'action foncière à long terme, basée sur une approche de projet urbain.

Bayonne – Mouguerre : Centre Européen de Fret

Depuis 5 ans, l'AUDAP a investi le champ de la logistique mettant en exergue l'impérieuse nécessité d'organiser les flux et les transports de marchandises pour le fonctionnement économique et urbain des territoires. Ces travaux ont en l'occurrence permis de définir un projet de développement ferroviaire de la plateforme multimodale du Centre Européen de Fret à Mouguerre, constituant un équipement de rayonnement métropolitain. En 2020, l'AUDAP a poursuivi l'accompagnement de la mise en œuvre de ce projet aux côtés de la Communauté d'Agglomération du Pays Basque (co-animation des comités techniques et de pilotage, et en dialogue avec les acteurs impliqués (opérateurs ferroviaires, services de l'État, SEPA...)). L'Agence a directement mobilisé les expertises ferroviaires et les compétences environnementales nécessaires à la poursuite des travaux. L'AUDAP a travaillé également à la définition de premiers enjeux d'intégrations paysagères et urbaines.

Port de Bayonne : Schéma Directeur d'Aménagement (mise en œuvre)

Le site portuaire dispose d'un Schéma Directeur d'Aménagement (SDA), validé en 2013 par les collectivités concernées (communes de Bayonne, Anglet, Boucau,

Tarnos, Départements des Pyrénées-Atlantiques et des Landes, CAPB et CC du Seignanx puis la CCI, concessionnaire du port).

En 2019, le Port de Bayonne a bénéficié de l'accompagnement de l'AUDAP pour la mise en place d'un certain nombre d'actions, identifiées dans le SDA, qui consistent à :

- » accompagner le port dans sa stratégie foncière avec pour objectif la préservation et l'optimisation du foncier pour conforter et développer le port. Il se fait en lien avec les deux Établissements Fonciers Locaux (Pays basque et Landes) et avec les 8 collectivités, concernées. L'étude se déroule en 2 temps : élaboration d'un diagnostic foncier et définition de la stratégie foncière ;
- » contribuer au suivi des dossiers « entreprises » répondant à l'AMI de la CCI Bayonne - Pays basque. La CCI a l'obligation juridique de mettre en concurrence l'attribution de terrains pour les projets portés à sa connaissance. Afin de faciliter l'aide à la décision, il a été mis en place une « charte d'accueil des entreprises ». Cet outil collégial a été testé pour la première fois dans le suivi des dossiers des entreprises répondant à l'Appel à Manifestation d'Intérêt de la CCI en 2019 ;
- » contribuer aux dossiers d'amélioration de gestion environnementale : Le port a lancé un Marché Public de Prestation Intellectuelle afin d'élaborer un pré-diagnostic écologique sur son périmètre et aux franges. L'AUDAP accompagne la démarche d'analyse des offres et fournit au bureau d'études des données SIG et des analyses synthétiques contextualisées ;
- » participer aux diverses instances de suivi des projets portuaires dans une vision globale et multi-partenaire (revues de projets et tableaux de bord pour CT et CST).

Pays basque : Continuités écologiques/ Réserves Naturelles Régionales (RNR)

L'AUDAP a réalisé une étude de diagnostic sur les RNR et leurs abords dès 2017. Ces

réserves sont des lieux riches en terme de biodiversité : zones humides avec de nombreuses espèces s’y développant. L’étude a notamment porté sur le niveau d’intégration des réserves dans leur territoire et sur les potentielles menaces pesant sur ces réservoirs de biodiversité. Les analyses ont été focalisées notamment sur l’urbanisation des communes se situant à proximité des réserves. L’AUDAP a donc mobilisé des données INSEE et des données relevant des PLU de ces communes pour identifier quel est le niveau de protection de ces réserves à l’échelle locale. Le CEN a, en parallèle, mené une étude d’inventaire sur la biodiversité à proximité des réserves. Cette étude a notamment permis d’identifier des corridors écologiques. Le croisement des études AUDAP - CEN a valorisé des zones à forts enjeux écologiques à proximité des réserves (zones riches en biodiversité ou en corridors écologiques, mais soumises à la pression de l’urbanisation).

La Région devant passer le relais à la CAPB pour le portage de cette mission, l’AUDAP et le CEN ont partagé leurs résultats en 2019 lors d’une réunion technique Région - CEN - AUDAP - CAPB, et lors d’un comité technique Région - CEN - AUDAP - Services CAP - AEAG - SM SCOT - Services techniques de la ville. Le but étant que les collectivités locales définissent un plan d’actions à mettre en œuvre pour la protection et la valorisation de ces réserves. L’AUDAP a produit une note de synthèse de ses résultats en août 2019 « intégration des réserves naturelles régionales d’Arcangues et Bassussarry dans leur territoire ». ■

C3 - LES APPROCHES THÉMATIQUES

C3.2 HABITAT

Observatoire Local des Loyers (Dispositif national)

L'année 2019 a été une année riche pour l'OLL : élargissement géographique (de 29 à 84 communes), forte diffusion des résultats dans la presse (locale mais aussi pour la 1^{ère} fois dans la presse nationale avec le journal Le Monde), développement de nouvelles analyses autour des évolutions de loyers... La rencontre annuelle de juin 2019 a permis de diffuser les résultats et de nourrir l'échange entre acteurs (collectivités, professionnels...). Parallèlement, la collecte s'est très bien déroulée permettant désormais d'observer un logement locatif privé sur 5 !

Gens du voyage

En 2019, l'AUDAP a accompagné l'État et le Département dans la révision du Schéma Départemental d'Accueil et d'Habitat des Gens du Voyage en étroite collaboration avec la cellule ACE (Analyse, Conseil et Évaluation) du Département. Ce document se situe à l'interface de nombreuses politiques publiques (aménagement, urbanisme, politiques sociales, de santé...) d'où un travail en concertation avec de nombreux acteurs publics et associatifs (EPCI, communes, CCAS, SDSEI, Education Nationale, ARS, Gadjé voyageurs ...)

La maîtrise d'ouvrage a souhaité mener cette démarche de large concertation, associant les EPCI lors de rencontres territoriales réunissant élus locaux et techniciens.

Dans le cadre du diagnostic, l'AUDAP a développé un outil web de localisation des lieux de vie des gens du voyage permettant de mieux connaître l'état des équipements existants (aires d'accueil, de passage, terrains familiaux) ainsi que les phénomènes d'installations spontanées.

Cet outil fait désormais l'objet d'une fiche-action et participera au suivi et à l'évaluation des actions du nouveau schéma pour les 6 années à venir.

REPERES

Missions :

- » Observatoire Local des Loyers (Dispositif national)
- » Gens du voyage
- » Petite enfance
- » Pyrénées-Atlantiques : Habitat
- » Pays basque : copro dégradés, PPGD, énergie/habitat ...
- » Pau Béarn Pyrénées : missions d'observatoire (loyers, logements vacants, copropriétés dégradées, ...)

Partenaire(s) Pilote(s) : Partenariat ; CD64/État ; CD64 ; CAPB ; CAPBP

Chef.fe(s) de projet : Cécile Velasco ; Marion Audouin

Jours d'étude : 310 (120 + 66 + 3 + 44 + 35 + 42)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui

Base de données : Oui

Mode de représentation : Oui

Thématique : Oui

Partenariat : Oui

Mots clés

#étatsdeslieux

#animation #acteurslocaux

#Loyers #LogementAlternatif

#SchémaAutonomie

#expertise #méthodologie

Petite enfance

Les objectifs de cette année de démarrage d'étude ont été dans un premier temps de prendre connaissance des bases de données élaborées par le Département sur le sujet de la petite enfance. Peu ou pas exploitées, ces données serviront les premières analyses et la spatialisation de l'offre d'accueil des enfants de moins de 6 ans sur le territoire départemental. La démarche va prendre son essor en 2020.

Pyrénées-Atlantiques : Habitat

L'AUDAP a accompagné le service Habitat notamment en développant un outil web dédié à l'instruction et en participant à la mise en œuvre des actions du Schéma Autonomie et notamment le développement de l'habitat alternatif pour les seniors et les personnes en situation de handicap. Une partie du travail doit permettre de recenser l'offre disponible et, une deuxième partie consiste à identifier les besoins dans le temps afin de rationaliser et satisfaire ses besoins en structurant les interventions du CD64 et l'action des partenaires avec les territoires. 2019 a permis de caler des éléments méthodologiques qui doivent être déployés en 2020 en élargissant le partenariat.

Pays basque : copro dégradées, PPGD, énergie/habitat ...

Dans le cadre de démarches de préfiguration (plateforme énergie/habitat, occupation du parc social, ...) ou de démarches en cours en lien avec des bureaux d'études (copropriétés dégradées), l'AUDAP a accompagné la Communauté d'Agglomération Pays Basque en proposant son expertise, des bases de données ou des méthodes notamment en accompagnant SOLIHA sur l'identification des copropriétés éligibles au PIG (Programme d'Intérêt Général de l'Anah).

Pau Béarn Pyrénées : missions d'observatoire (loyers, logements vacants, copropriétés dégradées, ...)

Dans le cadre de la mise en œuvre de son PLH, la Communauté d'Agglomération Pau Béarn Pyrénées a souhaité initier avec l'aide de l'AUDAP la construction d'observatoires pérennes sur la vacance et les copropriétés. À ce stade, les deux missions s'appuient sur l'expertise des données spécifiques (le fichier 1767bis COM, sur deux pas de temps, pour la vacance et, le registre national des copropriétés) ainsi que leur croisement avec les fichiers fonciers et de marché. Les méthodes de traitements et la mise en place d'indicateurs sont en cours de définition. L'objectif est d'aboutir en 2020 sur un cadre méthodologique solide et la réalisation de deux livrables introduisant de premières pistes de réflexions et d'actions autour de ces deux thématiques. Concernant les copropriétés, la Collectivité envisage un dispositif de Veille et Observation des Copropriétés (VOC) en 2020 en s'appuyant sur un réseau d'acteurs. ■

C3.3 MOBILITÉ

Pau Béarn Pyrénées Mobilité : Connaissance/Fonctionnement Grand Territoire

La loi LOM donne la possibilité aux communautés de communes de se saisir de la compétence Mobilité au sein de leur territoire (qui incombera à défaut à la Région). Afin d'accompagner les collectivités dans cette prise de décision, le PMPB et le SMPBPM ont souhaité dresser un diagnostic de fonctionnement des pratiques, services et infrastructures de mobilité en Béarn, en lien avec les dynamiques socio-démographiques du territoire.

L'étude a été présentée aux responsables des EPCI membres comme un outil d'aide à la décision et un premier atelier de travail a permis de faire émerger les besoins spécifiques de chaque territoire et des pistes d'actions à explorer.

La mission est poursuivie en 2020 pour détailler le projet.

Pays basque Adour : Vers une EMD

La mission visait à définir les grandes orientations d'une future enquête mobilité. Les objectifs d'exploitation et le périmètre d'enquête ont été interrogés. La mission a été mise en suspend pour donner la priorité à la finalisation du Plan de déplacements. Elle est relancée en 2020.

Réflexions intersyndicats : Plan de mobilité d'entreprises, ...

Les syndicats de mobilité de Pau Béarn Pyrénées et du Pays basque – Adour se rencontrent 2 à 3 fois par an pour échanger sur les sujets de mobilité. Les matinées sont réservées à des visites terrain, les après-midi à des ateliers thématiques. Ce format a été reproduit en 2019 avec 3 rencontres :

- » En mars à Bayonne : Plans de mobilité ; Systèmes/données.
- » En novembre à Bayonne : Echanges sur les échelles « Pôle métropolitain » et « Pays basque » ; Politique de covoiturage ; Services vélos.
- » En novembre à Pau : Echanges sur de nouvelles façons de récolter de

REPÈRES

Missions :

- » Pau Béarn Pyrénées Mobilité : Connaissance/Fonctionnement Grand Territoire
- » Pays basque Adour : Vers une EMD
- » Réflexions intersyndicats : Plan de mobilité d'entreprises, ...
- » CCHB Plan Vélo

Partenaire(s) Pilote(s) : SMPBPM ; SMPBA ; SMTU(s)

Chef.fe(s) de projet : Solenne Darricades ; Fañch Ruellan ; Solenne Darricades ; Solenne Darricades

Jours d'étude : 134 (74 + 4 + 32 + 24)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Oui
Mode de représentation : Oui
Thématique : Oui
Partenariat : Oui

Mots clés

#compétence #mutualisation
#mobilité #observation #enquête
#PlansMobilitéEntreprises
#Politiquesdemobilité #vélo
#schémacyclable #sortiesterrains

la donnée ; Suite du travail sur les Plans de Mobilité ; Énergies et véhicules roulants.

Concernant les plans de mobilité entreprise, l'architecture d'un outil a été proposée. Il visera à :

- » questionner les salariés sur leurs pratiques,
- » dégager les grands éléments de diagnostic de mobilité de l'entreprise,
- » suggérer des actions adaptées aux caractéristiques de l'entreprise en question.

Actuellement la partie enquêtes de l'outil est en test dans quelques entreprises de l'agglomération paloise. La mission est poursuivie en 2020.

CCHB : Plan vélo

La CCHB a été lauréate d'un appel à projets de l'Ademe qui vise à développer l'usage du vélo par des aménagements et des services. Dans ce cadre, l'AUDAP a été missionnée pour élaborer un schéma cyclable d'itinéraires structurants sur le territoire. Le travail a notamment consisté à définir des itinéraires autour d'Oloron-Sainte-Marie ainsi que d'autres polarités et de les tester lors de 5 demi-journées sur le terrain. Une priorisation, basée sur les capacités de mise en œuvre, et un dispositif de jalonnement ont ensuite été proposés. ■

C3.4 ÉCONOMIE

Observatoires de l'immobilier d'entreprises (OIE)

Cette mission existe depuis 2011 sur le Pôle Côte Basque-Adour et sur le Bassin Palois. Elle a été étendue en 2016 sur le Pôle Sud Pays basque. Du fait de la création de l'EPCI basque, il a été décidé de ne faire qu'un seul Observatoire Pays basque à partir de 2017 qui couvre désormais l'ensemble de l'intercommunalité. Une plaquette de communication portant sur les résultats a été réalisée par la Communauté d'Agglomération Pays Basque fin 2019. La reprise du dispositif d'observatoire en 2019 sur l'agglomération paloise, après un an d'arrêt, s'est limitée à une présentation aux professionnels, avec une ambition de développement élargi pour ce dispositif. L'année 2019 a été axée sur une réflexion autour de la définition des stratégies des observatoires et a offert une nouvelle dynamique qui se poursuivra tout au long de l'année 2020 et au-delà. L'AUDAP se positionne dans son rôle de tiers-lieu pour piloter ces OIE. Des ateliers de travail suscitant l'intérêt des professionnels sont mis en place, le tour de table s'élargit avec le retour de la CCI coté palois ou des promoteurs et de nouvelles agences immobilières de la coté basque. Un outil numérique web de collecte a été créé et est expérimenté cette année coté palois. Ce dernier permet un suivi beaucoup plus régulier et une collecte autonomisée et instantanée.

Pays basque : Tableau de bord de l'économie et de l'emploi (OEE)

Dans la perspective d'avoir un suivi régulier des dynamiques économiques à l'œuvre sur son territoire, l'Agglomération Côte Basque Adour s'est dotée en 2015 d'un Observatoire de l'Economie et de l'Emploi. En 2017, l'observation s'est poursuivie à l'échelle de l'Agglomération Pays Basque. Les indicateurs sont désormais produits à cette nouvelle échelle. Pour chaque indicateur, des méthodes de comparaisons territoriales ont été proposées dans la finalité de situer l'Agglomération Pays Basque par rapport à d'autres EPCI.

REPÈRES

Missions :

- » Observatoires de l'immobilier d'entreprises
- » Pays basque : Tableau de bord de l'économie et de l'emploi
- » Pays basque : Observatoire du commerce
- » Pays basque : Economie sociale et solidaire

Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB/
CAPBP ; CAPB ; CAPB ; CAPB

Chef.fe(s) de projet : Thomas Dal Farra ; Thomas Dal Farra ; Marion Dussarrat/Thomas Dal Farra ; Eymeric Pauly

Jours d'étude : 130 (75 + 28 + 25 + 2)

Mutualisation

Méthode de travail : Oui
Base de données : Non
Mode de représentation : Oui
Thématique : Oui
Partenariat : Non

Mots clés

#observatoire #emploi #économie
#ESS

Cet outil d'observation repose sur un travail multi-partenarial engagé entre la CAPB, la CCI Bayonne Pays basque et l'AUDAP. L'édition 2019 de l'OEE est forte d'une vingtaine d'indicateurs, elle retrace les dynamiques socioéconomiques de l'Agglomération et des pôles. Dans une recherche d'amélioration continue, cette publication pourra être repensée en 2020 avec de nouveaux indicateurs plus détaillés.

Pays basque : Observatoire du commerce

L'AUDAP a accompagné la Communauté d'Agglomération Pays Basque dans une réflexion sur la structuration d'un observatoire du commerce. À travers un benchmark national, il s'est notamment agi d'identifier les rôles que peut jouer une collectivité, les acteurs qu'il est possible d'associer, et les méthodes, les données et les indicateurs.

Pays basque : Économie sociale et solidaire

L'AUDAP a réalisé à partir de la base de données fournie par la Chambre régionale de l'ESS, une radiographie de ces activités à l'échelle du Pays Basque. Cette analyse a été réalisée par secteur d'activité, par nombre d'employés ainsi que par une approche spatiale. Elle s'est attachée notamment, par des représentations innovantes, à illustrer la réalité et la nature de l'ESS dans le territoire. ■

C3.5 - AUTRES APPROCHES

Pyrénées-Atlantiques : Fiscalité

L'AUDAP accompagne depuis 2013, le Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques dans la prévision de différentes recettes fiscales issues des dynamiques immobilières (droits de mutation à titre onéreux) et de construction (taxe d'aménagement). Une fois par trimestre, l'AUDAP actualise les prévisions relatives aux DMTO et réalise une fois par an un exercice prospectif. L'AUDAP analyse une fois par an les recettes issues de la taxe d'aménagement.

Observatoire de la vie collégienne

L'AUDAP accompagne le Département des Pyrénées-Atlantiques depuis 2011 dans la prévision des effectifs collégiens. En 2019, l'AUDAP a travaillé aux projections de populations collégiennes à partir des données géolocalisées de la rentrée scolaire 2018/2019.

Au second semestre, l'AUDAP a travaillé avec la Direction de l'Éducation et des Collèges à l'élaboration d'un questionnaire sur la vie collégienne avec un déploiement prévu en 2020. En 2019, l'AUDAP a poursuivi d'une part les analyses relatives à la mixité sociale au sein des collèges publics du département et d'autre part le lien avec la réussite scolaire. Ces analyses ont été présentées lors d'un comité de pilotage devant le DASEN et l'élue départementale déléguée à la jeunesse, au fonctionnement des collèges et à la vie des collégiens.

Enfin, l'AUDAP réalise la maintenance et la mise à jour informatique de l'outil web et cette année, les fiches collèges ont été fortement retravaillées en collaboration étroite avec les services du Département. ■

REPÈRES

Missions :

- » Pyrénées-Atlantiques : Fiscalité
- » Observatoire de la vie collégienne

Partenaire(s) Pilote(s) : CD64 ; CD64

Chef.fe(s) de projet : Thomas Dal Farra ; Thomas Dal Farra

Jours d'étude : 44 (18 + 26)

Mutualisation

Méthode de travail : Non

Base de données : Non

Mode de représentation : Oui

Thématique : Non

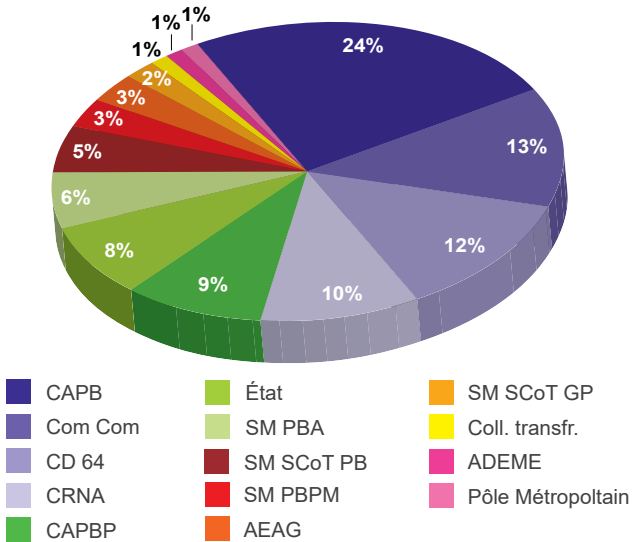
Partenariat : Non

Mots clés

#expertise #méthodologie

#prospective

LES RESSOURCES



Le total des produits à l'AUDAP s'est élevé en 2019 à 2 357 028 euros, composé des cotisations et subventions de ses membres et partenaires. Il est en progression de près de 8 % par rapport à 2018, d'une part du fait de l'adhésion de nouveaux membres qui ont rejoint l'Agence, la Communauté de Communes de la Vallée d'Ossau et la Communauté de Communes de Lacq Orthez, d'autre part du fait de missions renforcées confiées par plusieurs Membres.

La structure des financements de l'AUDAP présentée dans le graphique ci-dessus reflète bien la dimension très fortement partenariale de l'Agence d'Urbanisme Atlantique et Pyrénées. Si la Communauté d'Agglomération Pays Basque reste le premier contributeur avec 24 % du financement, les Collectivités Locales Béarnaises en totalisent 20%. L'État et les Collectivités Territoriales Région Nouvelle Aquitaine et le Département des Pyrénées-Atlantiques assurent 30 % des contributions, avec respectivement 8 %, 10 % et 12 % des financements.

La structure financière et la diversité des membres sont l'expression du Contrat-Projet d'Agence qui affirme l'AUDAP comme une plateforme de rencontres et d'échanges entre les acteurs publics de l'aménagement du territoire, un espace de dialogue et de confiance mutuelle.

Les effectifs de l'AUDAP ont été en 2019 de 32 collaboratrices-teurs représentant 29 équivalents temps pleins. Organisés en quatre Pôles (Projets de territoires, Stratégies urbaines, Data Ingénierie Territoriale, Communication & Documentation), ils couvrent un très large panel de compétences mutualisées au service des membres : urbanistes, géographes, économistes, architectes, paysagistes, data analyste spatial, data miner, ingénieur mobilité, documentalistes, chargés de communication, auxquels il convient d'ajouter le personnel administratif et financier. ■

L'ÉQUIPE



Directeur Général

Denis CANIAUX

Secrétariat Général

Farida GOURGAND
assistante de direction
Clément LAFAURIE
assistant comptable

Directeur de projets auprès de la direction générale

Marc TRINQUÉ

Stratégies urbaines

Marie-Pierre BARRÉ
Responsable de Pôle

Solenne DARRICADES*
Mobilités
Antonia GARCIA-LANCESEUR
Projet urbain
Jacques LE ROUX
Projet urbain
Emmanuelle RABANT
Cartographie - Data visualisation
Faïch RUELLAN
Mobilités
Clémence TEULÉ*
Paysage - Projet urbain
Frédéric VÉRON
Paysage - Projet urbain

Projets des territoires

Marc LACLAU
Responsable de Pôle

Léa ANDREU*
Transition Territoriale
Marion AUDOUIN*
Habitat & Mode de Vie
Laura BOUCOU*
Planification
Kenza DUBOIS
Stratégie Territoriale
Marion DUSSARRAT*
Économie Territoriale & Commerce
Cécile GALLATO*
Environnement - Transition énergétique
Pascal GASC
Stratégie & Planification territoriale
Alexandra GUISON
Habitat & Mode de Vie
Hélène LARRALDE
Planification
Eyméric PAULY
Économie & Intelligence Territoriale
Maylen THOUMIRE-ALCELAY
Planification & Tourisme

Data Ingénierie Territoriale

Sébastien GRANDJEAN*
Responsable de Pôle

Antony BAUP
SIG - Spatial Data Analyst
Loïc BIJU-DUVAL*
puis Jonathan FONDARD*
SIG - Spatial Data Analyst
Virginie BOILLET
Data Expertise Territoriale
Thomas DAL FARRA
Data Analyst
Maxime PREUILH
Data Développeur
Cécile VELASCO
Data Miner - Exploitation

Communication - Documentation

Ludovic RÉAU
Responsable de Pôle

Amélie CARRIZO*
assistante de production
Maïte ETCHARREN
assistante de communication
Florence JOSSERAN
assistante documentaliste
Coralie PUYAU*
assistante de communication

TABLEAU SYNTHÉTIQUE DU PROGRAMME PARTENARIAL

/ 2019

Code	Missions (Lignes du programme d'activités)	Chef de projet	Temps passé*	Pilote(s)**
A - LA MUTUALISATION AUGMENTÉE				
A1	Observatoire(s) de l'AUDAP			
a	Nouveaux enjeux de l'observation territoriale	DCA	39	Partenariat
b	Socle/Développement des données numériques et de l'information géographique	SG	221	Partenariat
c	Socle/Groupes thématiques : habitat, foncier, loyer, fiscalité, PLU, mobilité, commerce...	SG	107	Partenariat
d	Socle/Observatoire départemental des loyers privés	SG	26	Partenariat
e	Socle/Architecture et Ergonomie du site	SG	50	Partenariat
A2	Transfrontalier			
a	Connaissance des dynamiques territoriales/des outils de planification	DCA	94	Partenariat
b	Complément DOT - Commerce Pays basque/Bassin de vie	DCA	31	Partenariat
A3	Revitalisation/Dynamisation			
a	Vers une lecture territoriale	ML/MPB	50	Partenariat
b	Actions Cœur de ville : Pau/Bayonne (observatoire, diagnostic et projet)	MPB/SG	153	CAPB/CAPBP
c	Fenics	MPB	100	CD64
A4	Paysage			
a	Mise en commun/Croisement des réflexions	MPB	25	Partenariat
b	Atlas des Paysages	MPB	81	CD64
c	Paysage et territoires de montagne (PNR,...)	MPB	53	Partenariat
B - LES MISSIONS D'AVENIR				
B1	Territoires & Villes circulaires			
a	Adaptation au changement climatique	ML	32	Partenariat
b	La Marche : tous piétons !	MPB	78	Partenariat
c	Valorisation des déchets inertes	MT	86	Partenariat
d	Villes & Campagnes numériques	ML/PG	32	Partenariat
B2	Territoires - Villes et enjeux spécifiques			
a	Impact de la saisonnalité (logements saisonniers, Airbnb, ...)	ML	77	Partenariat
b	Mobilités littorales estivales	DCA	10	Partenariat
C - LES PROJETS				
C1	Les Projets de Territoires, de Planification, de Programmation...			
C1.1	SRADDET et Politiques régionales			
a	SRADDET (mise en œuvre)	ML	19	CRNA
b	Stratégie foncière (mise en œuvre)	ML	65	CRNA
C1.2	Transfrontalier			
a	Schéma de Coopération Transfrontalière (SCT)	DCA	95	CAPB
C1.3	Pôle Métropolitain Pays de Béarn			
a	Portrait territorial	DCA	71	PMPB
C1.4	Projets/Réflexions de territoires			
a	Pays Basque (Seignaux) : Synthèse PEM & Charte ADD (SCoT, PDU, PLH, PCAET...)	ML	126	Partenariat
b	Pays Basque : Accompagner les projets des "Pôles territoriaux"	DCA	47	CAPB
c	Pays de Nay : Commerce, habitat, vélo	ML	49	CCPN

d	Vallée d'Ossau : Contrat de ruralité	ML	65	CCVO
e	Nord-Est-Béarn : Vers une démarche de planification territoriale	PG	18	CCNEB
f	Lacq-Orthez : Cheminer vers une démarche de projet intercommunal	DCA	57	CCLO
g	Haut-Béarn : Elaboration d'un cadre collectif de type "PADD socle"	PG/ML	102	CCHB
C1.5	SCoT			
a	Bayonne Sud Landes : Evaluation quantitative et qualitative (dont OCS PBS)	PG	105	SMPBS
b	Pays Basque Seignanx : Fonctionnement Territorial	PG	89	SMPBS
c	Pays Basque Seignanx : Urbanisme commercial	PG	45	SMPBS
d	Grand Pau (mise en œuvre) : Suivi/Evaluation - Finalisation des indicateurs	PG	25	SMGP
e	Grand Pau (mise en œuvre) : Suivi/Evaluation - Evaluation projet (Préparation)	PG	10	SMGP
f	Grand Pau (mise en œuvre) : Environnement - Adaptation au Changement climatique	PG	15	SMGP
C1.6	PCAET			
a	Pays Basque : Evaluation & État Initial de l'environnement (AMo, Prod, ...)	ML	76	CAPB
C1.7	PDU			
a	Pays basque Adour : Elaboration	MPB	211	SMPBA
b	Pays basque Adour : Observatoire PDU	SG/MPB	25	SMPBA
b	Pau Béarn Pyrénées (dont mise en œuvre)	MPB	35	SMPBPM
C1.8	PLH			
a	Pays Baque : Observatoire PLH	ML	11	CAPB
b	Seignanx	ML	77	CCSx
C1.9	PLUI			
a	Pays Basque/Territoire Côte Basque Adour	MPB	212	CAPB
b	Seignanx : OAP	MPB	18	CCS
c	Luys en Béarn/Territoire Sud : AMo, Rapport de Présentation	PG	55	CCLB
d	Luys en Béarn/Territoire Ouest : AMo, Entrée Patrimoine	PG/MPB	39	CCLB
e	Nord Est Béarn/Territoire Ousse-Gabas : AMo	PG	36	CCNEB
C2	Les Sites de Projets (urbains et ruraux)			
C2.1	Agglo paloise : Mission ville-jardins	MPB	31	CAPBP
C2.2	Pays Basque : Appui aux expertises/SRU	DCA	8	État
C2.4	Bayonne-Mouguerre : Centre Européen de Fret	DCA	38	CAPB
C2.5	Port de Bayonne : Schéma Directeur d'Aménagement (mise en œuvre)	MPB	42	CRNA
C2.6	Pays Basque : Continuités écologiques/Réserves Naturelles Régionales	ML	23	CRNA
C3	Les approches thématiques			
C3.2	Habitat			
a	Observatoire local des Loyers (Dispositif national)	SG	120	Partenariat
b	Gens du voyage	SG	66	CD64/État
c	Petite enfance	SG	3	CD64
d	Pyrénées-Atlantiques : Mise en œuvre PDH et optimisation des outils métiers	ML	44	CD64





e	Pays Basque : copro dégradés, PPGD, énergie/habitat (à définir)	ML	35	CAPB
f	Pau Béarn Pyrénées : missions d'observatoire (loyers, logements vacants, copropriétés dégradées, ...)	ML	42	CAPBP
C3.3 Mobilité				
a	Pau Béarn Pyrénées Mobilité : Connaissance/Fonctionnement Grand Territoire	MPB	74	SMPBPM
b	Pays Basque Adour : Vers une EMD	SG/MPB	4	SMPBA
c	Réflexions intersyndicats : Plan de mobilité d'entreprises, ...	MPB	32	SMTU(s)
d	CCHB : Plan vélo	MPB	24	CCHB
C3.4 Economie				
a	Observatoires de l'immobilier d'entreprises	SG	75	CAPB/CAPBP
b	Pays Basque : Tableau de bord de l'économie et de l'emploi	SG	28	CAPB
c	Pays Basque : Observatoire du commerce	ML	25	CAPB
d	Pays Basque : Economie sociale et solidaire	ML	2	CAPB
C3.5 Autres approches				
a	Pyrénées-Atlantiques : Fiscalité	ML	18	CD64
b	Observatoire de la vie collégienne	SG	26	CD64
D - L'AGENCE FORUM				
D2	Lab'Forum "Acteurs de la ville et du Territoire"	DCA	70	Partenariat
D3	Communication - Valorisation - Diffusion			
a	Site internet, InfAUDAP	LR	127	Partenariat
b	Cycle des cahiers de l'AUDAP (publication et conférence)	LR	86	Partenariat
c	Data Minute, In Situ	LR	26	Partenariat
d	Actions pédagogiques et évènementiels	LR	36	Partenariat





**Agence d'Urbanisme
Atlantique & Pyrénées**

Petite Caserne - 2 allée des Platanes
BP 628 - 64106 Bayonne Cedex
Tél. 05.59.46.50.10

--
4 rue Henri IV - Porte J
64000 Pau
Tél. 05.33.64.00.30

 www.AUDAP.org

